



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА  
НА 2016-2018 годы**

**Кишинэу, 2016 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>4</b>
<b>I. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ.....</b>	<b>6</b>
A. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, НЕЗАВИСИМОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	6
B. БОРЬБА С ПОЛИТИЧЕСКОЙ КОРРУПЦИЕЙ.....	7
C. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И СУДЕБНЫХ ОРГАНАХ.....	7
D. БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОГАЩЕНИЕМ И КОНФИСКАЦИЯ ИМУЩЕСТВА, ПОЛУЧЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ КОРРУПЦИИ И АКТОВ, СВЯЗАННЫХ С КОРРУПЦИЕЙ.....	8
E. БОРЬБА С МОШЕННИЧЕСКИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВНЕШНИХ ФОНДОВ.....	9
F. КОНТРОЛЬ ЗА ИМУЩЕСТВОМ, ЛИЧНЫМИ ИНТЕРЕСАМИ И КОНФЛИКТОМ ИНТЕРЕСОВ.....	9
G. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ НЕПОДКУПНОСТЬ И ПУБЛИЧНЫЕ УСЛУГИ НА ОСНОВЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛАТФОРМЫ.....	9
<b>II. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА.....</b>	<b>10</b>
A. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА.....	10
B. БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА.....	12
<b>III. РЕИНТЕГРАЦИЯ СТРАНЫ И УКРЕПЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.....</b>	<b>13</b>
<b>IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ.....</b>	<b>15</b>
A. РАЗВИТИЕ ДЕЛОВОЙ СРЕДЫ И ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА.....	15
B. ИННОВАЦИИ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ.....	19
C. ПОВЫШЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И УКРЕПЛЕНИЕ ФИНАНСОВО-БАНКОВСКОГО СЕКТОРА.....	19
D. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И ЭФФЕКТИВНОЕ НАЛОГОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ.....	21
E. ЗАЩИТА КОНКУРЕНЦИИ И ИСКЛЮЧЕНИЕ МОНОПОЛИЙ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ.....	24
F. ИНФРАСТРУКТУРА КАЧЕСТВА, ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАЩИТА ПОТРЕБИТЕЛЯ.....	25
G. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ.....	26
H. РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.....	26
I. СБАЛАНСИРОВАННОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ.....	29
J. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ.....	30
K. ТРАНСПОРТ.....	31
L. СТРОИТЕЛЬСТВО.....	32
M. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО, ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И СВЯЗЬ.....	33
<b>V. ЮСТИЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА.....</b>	<b>35</b>
A. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕПРЕРЫВНОСТИ И ЗАВЕРШЕНИЯ РЕФОРМ В ЮСТИЦИИ.....	35
B. ПРОДВИЖЕНИЕ РЕФОРМЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ, ИСКЛЮЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ВЛИЯНИЯ И ПОВЫШЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	36

C. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА.....	37
D. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА.....	39
<b>VI. ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН...</b>	<b>40</b>
<b>VII. НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ.....</b>	<b>41</b>
A. ЦЕНТРАЛЬНОЕ И МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ.....	41
B. ПУБЛИЧНЫЕ ФИНАНСЫ.....	43
C. РЕФОРМА ПУБЛИЧНЫХ УСЛУГ.....	44
D. СОТРУДНИЧЕСТВО ЦЕНТРАЛЬНЫХ ПУБЛИЧНЫХ ОРГАНОВ С АТО ГАГАУЗИЯ.....	45
<b>VIII. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....</b>	<b>45</b>
<b>IX. ПРОАКТИВНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ .....</b>	<b>47</b>
A. РАБОТА, ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОПЛАТЫ ТРУДА.....	47
B. СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ.....	48
C. СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ И ЗАЩИТА СЕМЬИ.....	49
<b>X. ОБРАЗОВАНИЕ.....</b>	<b>49</b>
<b>XI. НАУКА И ИННОВАЦИИ.....</b>	<b>51</b>
<b>XII. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ .....</b>	<b>51</b>
<b>XIII. КУЛЬТУРА .....</b>	<b>53</b>
<b>XIV. МОЛОДЕЖЬ И СПОРТ.....</b>	<b>54</b>
<b>XV. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ.....</b>	<b>55</b>
<b>XVI. ДИАСПОРА .....</b>	<b>56</b>
<b>XVII. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА.....</b>	<b>56</b>
<b>XVIII. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО.....</b>	<b>57</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

Настоящая Программа, которая является основой деятельности Правительства Республики Молдова на 2015-2018 годы, ставит своей основной целью рост благосостояния, повышение безопасности и качества жизни граждан, в частности, путем: экономического развития и стимулирования создания хорошо оплачиваемых рабочих мест, искоренения коррупции и гарантирования верховенства закона, обеспечения личной безопасности, укрепления оборонного потенциала страны, предоставления доступных и экономически рентабельных публичных услуг, обеспечения социальной защиты уязвимых групп населения.

Наиболее надежным путем для достижения данных целей является европейская интеграция. В этих целях Правительство будет создавать все необходимые предпосылки, совокупная реализация которых обеспечит право Республики Молдова на получение статуса страны-кандидата на вступление в Европейский Союз. Для реализации этой задачи в основу Программы деятельности Правительства положена реализация Соглашения об ассоциации Республика Молдова - Европейский Союз, в частности, путем выполнения Национального плана действий, утвержденного Постановлением Правительства № 808 от 7 октября 2014 года.

Правительство Республики Молдова и в дальнейшем будет стремиться к реинтеграции страны, которая является одним из главных приоритетов процесса управления. Политическое решение конфликта должно быть соотнесено с задачей европейской интеграции страны. Окончательное урегулирование конфликта должно обеспечивать жизнеспособный, демократический, независимый и суверенный характер воссоединенного государства.

На краткосрочный период приоритетными направлениями деятельности Правительства Республики Молдова являются устранение рисков в адрес внутренней и внешней безопасности государства, стабилизация положения в банковском секторе, применение санкций и борьба с финансовыми мошенничествами, обеспечение равновесия между устойчивым укреплением налоговой сферы и стимулированием экономического развития, а также защита доходов граждан.

**На среднесрочный период приоритетами Правительства являются:**

- Повышение благосостояния граждан путем обеспечения инклюзивного экономического роста и поддержки социально уязвимых групп общества;
- Борьба с коррупцией;
- Реформа правосудия и правоохранительных учреждений, которая будет гарантировать верховенство закона;
- Реинтеграция страны;
- Обеспечение доступа к качественному образованию и здравоохранению;
- Повышение качества услуг, предоставляемых гражданам, снижение управленческих расходов и разрывов в развитии регионов;
- Обеспечение экономической, финансовой и энергетической безопасности страны.

Для обеспечения оптимального, устойчивого и инклюзивного экономического роста экономические политики будут основываться на следующих ключевых принципах: экономическая свобода и равные условия для всех экономических агентов, лояльная конкуренция, поддержка предпринимательства, обеспечение равновесия между интересами работников и работодателей, в том числе путем принятия новых кодексов в таможенной, налоговой сфере и в области труда, макроэкономическая стабильность и финансово-банковская ответственность, укрепление энергетической безопасности. Усилия Правительства будут направлены на повышение конкурентоспособности и качества отечественной продукции, на повышение экспорта, в том числе путем увеличения инвестиций в экономическую инфраструктуру, развитие современного и прогрессивного сельского хозяйства, создание привлекательной и мотивированной среды для инвестиций.

Наряду с этим, Правительство ставит целью построение общества, основанного на европейской социальной модели. Исходя из этого, ключевыми задачами являются инвестиции в развитие человеческих ресурсов, обеспечение равных возможностей, правильное и справедливое перераспределение доходов для социально уязвимых групп населения, и гарантирование защиты граждан от любых форм дискриминации. Инвестиции в образование, науку, развитие информационных технологий и электронных услуг будут служить фундаментом для общества и экономики, основанных на знаниях и инновациях. Преобразование образовательной системы в систему, соответствующую персональному и профессиональному развитию граждан, является обязательным требованием. В области здравоохранения мы будем последовательно продолжать и углублять реформы с тем, чтобы жители наших сел и

городов в равной мере пользовались доступом к качественным услугам публичного здравоохранения, медицинских и фармацевтических учреждений.

Конечной целью правления, которую мы стремимся воплотить, является сильное государство, которое служит народу. Государство, обладающее справедливыми и объективными учреждениями, действующими на основе принципа прозрачности и эффективности. Государство, в котором действует закон, где правоохранные учреждения не политизированы, правосудие осуществляется в интересах граждан, а публичные деньги расходуются в интересах общества. Государство, в котором ведется эффективная борьба с коррупцией и преступностью, а приоритетами являются уважение прав и свобод человека, возрождение духа сообщества и укрепление солидарности. Для выполнения взятых обязательств мы будем привлекать профессиональные ресурсы.

Принципами, положенными в основу настоящей Программы, являются:

- Осуществление значительных преобразований в приоритетных областях;
- Обеспечение непрерывности начатых реформ в интересах граждан и общества;
- Обеспечение неподкупности и профессионализма в управлении государством;
- Гарантирование прозрачности, ответственности и предсказуемости управления;
- Согласованная и последовательная коммуникация Правительства;
- Достижение результатов, ощутимых для каждого гражданина.

## **I. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

### ***A. Антикоррупционная политика, независимость и эффективность учреждений***

1. «Перезагрузка» институциональной системы в области борьбы с коррупцией путем исключения дублирования полномочий, улучшение сотрудничества и эффективная синхронизация реформ в рамках публичных органов, наделенных полномочиями по предупреждению и борьбе с коррупцией, расследованию, уголовному преследованию, надзору и применению нормативно-правовой базы в этих целях.

2. Четкое разграничение полномочий по пресечению случаев коррупции в крупных размерах и укрепление для этого потенциала

публичных органов, наделенных полномочиями по предупреждению и борьбе с коррупцией, расследованию, уголовному преследованию, надзору и применению нормативно-правовой базы в этих целях. Обеспечение функциональной независимости данных учреждений в соответствии с требованиями Соглашения об ассоциации с Европейским союзом.

3. Устранение формальных препятствий для успешного расследования актов коррупции, с привлечением экспертов Европейского Совета.

4. Ограничение действия иммунитета лиц, занимающих ответственные государственные должности и имеющих специальный статус в рамках уголовных и административных процедур.

5. Оценка внедрения Национальной стратегии по борьбе с коррупцией на 2011-2015 годы, увеличение периода ее внедрения на один год и утверждение новой Стратегии по борьбе с коррупцией на 2016-2019 годы на основании положений настоящей Программы.

### ***В. Борьба с политической коррупцией***

1. Внедрение механизма финансирования политических партий и избирательных кампаний после дополнительного консультирования с европейскими экспертами и гражданским обществом, в том числе путем укрепления механизма недопущения финансирования из-за рубежа в любой форме и законодательное регламентирование процедур по сбору и отчетности относительно взносов членов партии.

2. Создание механизма по единообразному применению формулы определения верхнего предела финансовых средств, которые могут быть перечислены в избирательный фонд конкурента на выборах, а также введение правовой ответственности за недекларирование или превышение предела расходов.

3. Принятие компетентными органами для специализированных учреждений (налоговых, правоохранительных и др.) методологических норм, касающихся порядка и процедур проверки отчетов о доходах и расходах политических партий, в том числе в период избирательной кампании, отражения расходов и соответствующей отчетности.

4. Развитие методологических норм и обучение офицеров по уголовному преследованию в целях единообразного и всестороннего рассмотрения случаев коррупции в ходе избирательной кампании.

### ***С. Борьба с коррупцией в правоохранительных и судебных органах***

1. Ограничение свободы усмотрения сотрудников правоохранительных и контрольных органов в целях предупреждения коррупции и обеспечения предсказуемости закона.

2. Внедрение механизма ротации при занятии руководящих должностей в судебной системе и прокуратуре, а также других мер, призванных предупредить создание корпоративных связей в рамках судебной системы и прокуратуры.

3. Обеспечение расширенного функционирования Интегрированной программы управления делами, в том числе путем обязательного введения аудио- и видеозаписи, электронное согласование участниками процесса повестки дня судебных заседаний, формирование электронного дела и управление им, с обеспечением доступа сторон дела, представление доказательств и распределение материалов дела в электронной форме, введение механизма электронного вызова в суд сторон, проведение судебных заседаний в режиме видеоконференций и т.д.

4. Приоритетная проверка компетентными органами законности происхождения имущества судей и прокуроров.

5. Развитие специальных методологических норм для субъектов в области правосудия в отношении эффективного оповещения об активной коррупции.

6. Согласование уровня заработной платы ответственных лиц в области борьбы с коррупцией.

#### ***D. Борьба с незаконным обогащением и конфискация имущества, полученного в результате коррупции и актов, связанных с коррупцией***

1. Обеспечение внедрения законодательства о незаконном обогащении, специальной конфискации и расширенной конфискации имущества, полученного в результате преступлений, связанных с коррупцией, и актов, смежных с коррупцией, а также создание механизма гражданской конфискации.

2. Совершенствование необходимой законодательной базы для организации деятельности по финансовому расследованию, выявлению, преследованию и хранению имущества, полученного преступным путем, для обеспечения его конфискации или возврата, в том числе для возмещения ущерба, причиненного преступлениями, особенно преступлениями, связанными с коррупцией и актами, смежными с коррупцией, в результате международного специализированного анализа правовой базы и практик Республики Молдова.

3. Определение учреждения, наделенного полномочиями по выявлению, возмещению и администрированию имущества, полученного в результате преступной деятельности и находящегося на территории Республики Молдова или за ее пределами.

4. Специализация прокуроров, розыскных офицеров и офицеров по уголовному преследованию в проведении параллельных финансовых



расследований по делам о коррупции и смежных с коррупцией в целях выявления имущества, полученного в результате таких преступлений.

5. Подготовка судей, специализирующихся на борьбе с коррупцией, прокуроров и офицеров по борьбе с коррупцией в целях правильного и единообразного применения положений относительно незаконного обогащения, конфискации имущества, полученного в результате преступлений, связанных с коррупцией, и смежных с ней актов, и возмещения ущерба, причиненного такими преступлениями.

### ***Е. Борьба с мошенническим использованием внешних фондов***

1. Сотрудничество с Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF) в рамках расследований, касающихся фондов ЕС, в соответствии с Соглашением о сотрудничестве, подписанным между Национальным центром по борьбе с коррупцией и OLAF.

2. Развитие национальной базы для признания преступлением использования не по назначению и привлечения к ответственности, в случаях конфликта интересов и расхищения европейских и международных фондов, в соответствии с положениями Конвенции о защите финансовых интересов Европейского Сообщества от 1995 года и других международных конвенций в данной области, согласно требованиям Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом.

### ***Ф. Контроль за имуществом, личными интересами и конфликтом интересов***

1. Устранение упущений в национальной базе, регламентирующей получение подарков, конфликты интересов, ограничения и несовместимости для различных категорий государственных служащих, а также обеспечение ее внедрения.

2. Совершенствование механизма декларирования доходов и имущества, интересов и конфликта интересов, исключение такого явления, как владение имуществом через посредство подставных лиц, введение механизма гражданской конфискации.

3. Разработка нормативной базы регламентирования обязанностей и процедур, используемых при осуществлении контроля за имуществом и персональными интересами, соблюдение правового режима конфликта интересов, несовместимости и ограничений.

4. Установление законодательным путем приоритетной проверки происхождения имущества лиц, занимающих ответственные государственные должности, и принятие соответствующих мер по отношению к лицам, которые не могут подтвердить законность происхождения имущества.

5. Расширение правового режима предупреждения, контроля и санкционирования случаев конфликта интересов, как в рамках государственных и муниципальных предприятий, так и в рамках коммерческих обществ, в которых государство обладает преимущественной долей уставного капитала.

### ***G. Институциональная неподкупность и публичные услуги на основе электронной платформы***

1. Внесение проекта закона о поправках к Закону о тестировании профессиональной неподкупности в соответствии с конституционными принципами.

2. Принятие последовательной и предсказуемой законодательной базы, способствующей культивированию неподкупности в публичном секторе, а также приведение в соответствие действующей законодательной базы, регламентирующей деятельность различных категорий государственных служащих, с новыми положениями о минимальных требованиях к неподкупности в публичном секторе.

3. Разработка и продвижение закона о защите осведомителей по неподкупности в соответствии с наилучшими практиками и рекомендациями Совета Европы в контексте введения обязательного оповещения об актах коррупции со стороны государственных служащих.

4. Развитие кодексов этики и обеспечение жизнеспособных институциональных механизмов для соблюдения профессиональных этических норм в публичном секторе.

5. Подготовка руководителей государственных предприятий и государственных служащих в целях соблюдения требований по профессиональной неподкупности в государственном секторе, а также проведение кампаний по информированию граждан о рисках, которым они подвергаются в случае коррупции государственных служащих, незаконного предложения подарков и оказания на них несоответствующего воздействия.

6. Создание электронного дела о профессиональной неподкупности.

7. Уменьшение уязвимости к коррупции поставщиков публичных услуг путем расширения количества услуг, предоставляемых на основе электронных платформ. Продвижение преимуществ, предоставляемых электронным управлением, среди населения и деловых людей.

## **II. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА**

### ***A. Внешняя политика***

1. Продвижение последовательной и сбалансированной внешней политики в целях обеспечения европейского курса и укрепления отношений с международными партнерами.

2. Реализация политической ассоциации и экономической интеграции с Европейским Союзом и углубление двусторонних отношений с государствами, являющимися его членами.

3. Успешная реализация плана ассоциации с целью получения статуса страны-кандидата на вступление в Европейский Союз.

4. Углубление стратегического партнерства с Румынией для обеспечения европейской интеграции Республики Молдова.

5. Укрепление многосторонних стратегических отношений добрососедства с Украиной, с акцентом на европейскую интеграцию.

6. Углубление стратегического диалога с США.

7. Активизация межгосударственного диалога с Российской Федерацией в целях нормализации двусторонних отношений, в том числе в торгово-экономической, энергетической и миграционной сферах, с освоением в полной мере потенциала Договора о дружбе и сотрудничестве.

8. Развитие потенциала сотрудничества с рядом стран, таких как Канада, Япония, Китайская Народная Республика, Турецкая Республика, Государство Израиль, Корейская Республика, Республика Индия, Государство Катар, а также с другими субъектами на мировом и региональном уровне, находящимися на этапе экономического роста.

9. Развитие отношений с государствами-членами СНГ, особенно в плане торгово-экономических отношений – с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

10. Продвижение активной экономической дипломатии и реализация дополнительных мер и механизмов для привлечения иностранных инвестиций и продвижения экспорта товаров и услуг, особенно путем освоения потенциала Соглашения о создании Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли.

11. Развитие программы продвижения конкурентоспособного молдавского экспорта на внешние рынки, особенно на рынки Европейского Союза, в том числе путем привлечения инвестиций, иностранного капитала и ноу-хау, восстановления, укрепления и расширения позиций на внешних рынках.

12. Принятие национальной программы по продвижению конкурентоспособного экспорта на внешних рынках, особенно на рынках Европейского Союза и Среднего Востока.

13. Обеспечение привлечения иностранных инвестиций путем активизации двусторонних переговоров с Объединенными Арабскими Эмиратами, Египтом, Канадой, Турцией, Бразилией, Марокко, Султанатом Оман относительно соглашений о взаимной защите инвестиций.

14. Продвижение и защита интересов и экономического потенциала Республики Молдова через посредство международных организаций, стороной которых она является, включая Всемирную торговую организацию.

15. Продвижение диалога с внешними партнерами в целях определения политического решения по реинтеграции страны и вывода иностранных воинских формирований.

16. Завершение процедуры мониторинга Республики Молдова Советом Европы и переход к этапу постмониторинга.

17. Укрепление механизмов по защите прав и интересов граждан и экономических агентов Республики Молдова за рубежом.

18. Укрепление сотрудничества с Европейским Союзом в области внешней политики, безопасности и обороны.

19. Укрепление отношений и последовательное участие в деятельности релевантных международных, региональных и субрегиональных организаций (ООН, ОБСЕ, Совет Европы, ОЧЭС ПСЮВЕ, ЦЕИ, ГУАМ и т.д.) в целях продвижения национальных интересов и приоритетов, улучшения имиджа и повышения доверия к Республике Молдова в их составе и на международной арене, а также обеспечения необходимой поддержки для достижения стратегических целей по модернизации и европейской интеграции страны.

20. Укрепление поддержки со стороны международных партнеров, а также внутреннего потенциала для реализации на национальном уровне задач и принципов устойчивого развития в духе глобальной повестки дня ООН на период после 2015 года, базирующейся на трех взаимодополняющих компонентах: охрана окружающей среды, экономическое и социальное развитие.

## ***В. Безопасность и оборона***

1. Реформирование и модернизация сектора обороны и безопасности.

2. Актуализация Стратегии национальной безопасности Республики Молдова с тем, чтобы она учитывала положение на международном уровне, в том числе путем освоения потенциала сотрудничества с Европейским Союзом в области политики безопасности и общей обороны.

3. Создание интегрированного механизма планирования в области безопасности и национальной обороны. Укрепление управленческого потенциала национальной безопасности и обороны в кризисных ситуациях. Повышение потенциала, эффективности и прозрачности учреждений сектора безопасности и обороны.

4. Пересмотр структуры, полномочий, обязанностей и порядка принятия решений в рамках управления системой национальной безопасности и обороны.

5. Содействие Политике безопасности и общей защиты Европейского Союза и продолжение сотрудничества с НАТО в рамках Индивидуального плана действий по партнерству, Инициативы по укреплению оборонного потенциала и других программ.

6. Постепенный перевод Национальной Армии на профессиональную основу, в том числе путем увеличения доли военнослужащих по контракту.

7. Укрепление потенциала сил национальной обороны по управлению кризисными ситуациями. Развитие и совершенствование взаимодействия между ними.

8. Укрепление демократического контроля над вооруженными силами.

9. Развитие потенциала по военному информированию для целей национальной обороны и внедрение программ обеспечения информационной безопасности и кибернетической обороны.

10. Согласование законодательной базы относительно контроля и защиты национального воздушного пространства.

11. Усиление вклада Национальной Армии в обеспечение мира посредством участия в международных миссиях.

12. Проведение переговоров и подписание Соглашения Республика Молдова – Европейский Союз в отношении процедур обмена информацией конфиденциального характера.

### **III. РЕИНТЕГРАЦИЯ СТРАНЫ И УКРЕПЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

1. Обеспечение постоянного диалога с внешними партнерами и международными организациями в целях поддержки процесса урегулирования приднестровского конфликта и реинтеграции страны.

2. Дальнейшее осуществление усилий по разработке особого правового статуса приднестровского региона в рамках переговоров в формате «5+2», продвижение на национальном уровне консолидированного видения относительно урегулирования приднестровского конфликта.

3. Консолидация институциональных возможностей и повышение уровня координирования между органами, ответственными за реализацию политик в области реинтеграции страны; стимулирование деятельности отраслевых рабочих групп для укрепления доверия. Усиление роли участников в формате «5+2» в процессе урегулирования приднестровского конфликта.

4. Реализация мер, направленных на обеспечение соблюдения прав человека в приднестровском регионе и свободное передвижение людей, товаров и услуг между обоими берегами Днестра.

5. Содействие внедрению в приднестровском регионе Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Республикой Молдова и Европейским Союзом, предусмотренной Соглашением об ассоциации с Европейским Союзом.

6. Продвижение взаимодействия между деловыми кругами обоих берегов Днестра.

7. Сотрудничество с Европейским Союзом и Украиной в целях обеспечения безопасности молдавско-украинской границы.

8. Продление мандата Миссии EUBAM и усиление процесса сотрудничества с ней.

9. Продвижение задачи по безоговорочному выводу с территории Республики Молдова вооруженных сил и вывод или уничтожение оружия, боеприпасов и снаряжения Российской Федерации, в соответствии с конституционными положениями и имеющимися международными обязательствами.

10. Дальнейшее осуществление усилий по трансформации действующей операции по поддержанию мира в многонациональную гражданскую миссию с международным мандатом.

11. Поддержание стабильности в Зоне безопасности и повышение эффективности деятельности в рамках механизмов Смешанной контрольной комиссии.

12. Привлечение помощи и экспертизы внешних партнеров в целях продвижения процесса урегулирования.

13. Реализация проектов в гуманитарной, социальной сфере и в области инфраструктуры в приднестровском регионе.

14. Разработка необходимой правовой базы для продвижения политик по реинтеграции страны и разработка временных механизмов по разрешению проблем, с которыми сталкивается население и экономические агенты из приднестровского региона, с созданием необходимых условий для постепенной реинтеграции региона в единое пространство с Республикой Молдова (экономическое, финансово-банковское, политическое, социальное, культурное, информационное и т.д.).

15. Запуск, при поддержке партнеров по развитию, коммуникационной платформы, с участием средств массовой информации, представителей гражданского общества и т.д. с обоих берегов Днестра. Информирование жителей приднестровского региона Республики Молдова о сути политики, проводимой Правительством, и выгодах реинтеграции государства.

16. Разработка стратегии по включению экономической, социальной, культурной, административной и политической деятельности граждан и экономических агентов левобережья Днестра в экономическую, культурную и политическую систему Республики Молдова.

## **IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ**

### ***A. Развитие деловой среды и инвестиционного климата***

1. Ведение переговоров и подписание Соглашения с Международным валютным фондом в целях обеспечения макроэкономической, бюджетной и финансовой стабильности, необходимых для создания благоприятного инвестиционного климата.

2. Определение в качестве приоритетных направлений в процессе реформ, предусматривающих развитие частного сектора, тех видов деятельности, которые согласуются с планами действий по реализации Соглашения об ассоциации Республика Молдова - Европейский Союз.

3. Надзор за соблюдением инвестором договора и инвестиционных обязательств, принятых на основе концессионного договора в отношении Международного аэропорта Кишинэу, и принятие, при необходимости, мер для защиты интересов государства в соответствии с действующим законодательством.

4. Обеспечение охраны прав собственности, соблюдения договорных обязательств и предотвращения попыток своевольного захвата бизнеса.

5. Разработка и принятие законодательства в целях учреждения должности народного адвоката по защите деловой среды (business ombudsman).

6. Создание адекватной и функциональной институциональной основы рассмотрения петиций, жалоб и/или инвестиционных споров.

7. Упрощение процедур и сокращение расходов на регистрацию и добровольную ликвидацию бизнеса. Сокращение количества разрешительных документов, выдаваемых органами, и видов деятельности, подлежащих лицензированию, в целях устранения барьеров для вхождения на рынок новых компаний и стимулирования конкуренции.

8. Продвижение институционального механизма для разрешения инвестиционных споров согласно действующему законодательству.

9. Внедрение упрощенных процедур для доступа делового сообщества к правосудию.

10. Принятие нового Трудового кодекса или актуализация существующего Кодекса.

11. Внедрение максимальной прозрачности всех коммерческих обществ, зарегистрированных в Республике Молдова. Обеспечение открытого доступа к Государственному регистру юридических лиц.

12. Реорганизация Государственной регистрационной палаты в публичный орган и снижение тарифов, установленных для предпринимателей, в том числе либерализация доступа к Государственному реестру юридических лиц.

13. Уменьшение количества и тарифов на публичные услуги, предоставляемые экономическим агентам за плату, расширение электронных услуг и единообразное применение концепции «единого окна».

14. Повышение прозрачности в процессе осуществления проверок у экономических агентов и постепенное снижение их количества. Обеспечение операционной функциональности и расширения Государственного регистра проверок, в том числе путем включения проверок, осуществленных Национальным центром по борьбе с коррупцией.

15. Оптимизация количества учреждений, наделенных функциями проведения проверок, в том числе запрещение сотрудникам Министерства внутренних дел проводить плановые или внеплановые проверки у экономических агентов из страны, за исключением случаев осуществления незаконной предпринимательской деятельности.

16. Применение принципов осуществления государственных проверок в отношении предпринимательской деятельности, в том числе в налоговой и таможенной областях.

17. Разработка, продвижение и утверждение законодательной инициативы о введении моратория на проведение выборочных проверок и обысков в ходе расследования правонарушений в отношении предпринимательской деятельности.

18. Установление консультативного характера для государственных проверок, осуществляемых на малых и средних предприятиях, на протяжении 3 лет с момента создания соответствующего предприятия

19. Упрощение процедуры получения разрешения на торговлю, в том числе путем применения механизма уведомления.

20. Упрощение процесса представления финансовой и статистической отчетности путем разработки и внедрения единой платформы представления отчетов в Государственную налоговую инспекцию, Национальную кассу социального страхования, Национальную компанию медицинского страхования и Национальное бюро статистики.

21. Разработка и принятие законодательства, устанавливающего единую методологию для всех публичных органов власти в процессе установления стоимости публичных услуг, предоставляемых предпринимателям. Внедрение принципа декларирования под личную ответственность при организации и развитии бизнеса.

22. Разработка и внедрение показателей выполнения для публичных органов власти, регламентирующих предпринимательскую деятельность.



Определение механизма независимой внешней оценки всех публичных органов с функциями регламентирования и государственного контроля.

23. Внедрение Стратегии реформы регуляторной базы предпринимательской деятельности на 2013-2016 гг. Пересмотр и укрепление механизма анализа влияния регламентирования в процессе законотворчества, в том числе в рамках процесса гармонизации национального законодательства с европейским законодательством, недопущение утверждения без анализа регуляторного воздействия нормативных и законодательных актов, затрагивающих частную сферу.

24. Согласование политики поддержки малых и средних предприятий с принципами «Акта о малом бизнесе в Европе» (Small Business Act for Europe).

25. Содействие участию национальных бенефициаров в тематических программах ЕС: Программа «Конкурентоспособность малых и средних предприятий» (COSME 2014-2020 гг.); Рамочная программа исследований и инноваций (2014-2020 гг.) – «ГОРИЗОНТ 2020», региональные кластерные программы, поддерживаемые Стратегией ЕС для Дунайского региона (2014-2020 гг.), и программы региональной кооперации (2014-2020 гг.).

26. Диверсификация механизмов финансирования для малых и средних предприятий за счет внешних источников финансирования; направление в этот сектор линий внешнего кредитования посредством компаний по лизингу и микрофинансированию.

27. Капитализация фонда гарантирования кредитов для малых и средних предприятий. Расширение Программы привлечения денежных переводов в национальную экономику «PARE 1 + 1».

28. Развитие программ поддержки предпринимательства среди молодежи и женщин в сельской местности и адаптация компаний для применения принципов «зеленой» экономики.

29. Поддержка производственных секторов экономики путем создания и развития инструментов инфраструктуры предпринимательства, а именно: промышленные парки, кластеры, свободные экономические зоны, научно-технологические парки, бизнес-инкубаторы и инновационные инкубаторы.

30. Увеличение объемов публичных инвестиций и повышение эффективности процесса выделения публичных средств, предназначенных для развития инфраструктур, необходимых для осуществления бизнеса, с учетом принципа равномерного развития регионов страны.

31. Привлечение иностранных инвестиций в конкурентоспособные секторы экономики и в секторы, создающие высокую добавленную стоимость, а также в рамках значимых проектов в области инфраструктуры и промышленности, в том числе путем совместного финансирования инвестиционных проектов.

32. Реструктуризация Организации по привлечению инвестиций и продвижению экспорта из Молдовы (MIERO) и Организации по развитию сектора малых и средних предприятий (ODIMM).

33. Утверждение и внедрение Стратегии привлечения инвестиций и продвижения экспорта на 2016-2020 годы.

34. Снижение административных барьеров при экспорте, акцентируя внимание на малых и средних производителях.

35. Поощрение сотрудничества предпринимателей и их интеграция в региональные и глобальные производственные и торговые сети, а также внедрение некоторых европейских практик управления в целях увеличения национального экспортного потенциала.

36. Разработка конкурентоспособной системы льгот на региональном уровне для привлечения прямых иностранных инвестиций в промышленность.

37. Разработка национальной программы индустриализации страны.

38. Упрощение процедуры выдачи и/или продления срока действия видов на жительство для иностранных граждан на территории Республики Молдова.

39. Разработка перечней национальных инвестиционных проектов развития, в том числе в автономном территориальном образовании Гагаузия, основанных на объективных показателях результатов деятельности в целях создания рабочих мест и экономического роста, а также устранения бюрократических барьеров в их реализации.

40. Ежемесячный мониторинг внедрения крупных инвестиционных проектов в процессе реализации для выявления и устранения нецелесообразных барьеров.

41. Развитие финансовых инструментов для защиты экспорта. Укрепление усилий экономических агентов для диверсификации рынков сбыта.

42. При необходимости, оперативное использование инструментов коммерческой защиты внутреннего рынка от импорта аналогичных товаров из-за рубежа.

43. Создание структурированного и постоянного механизма консультирования с деловым сообществом при разработке политики устойчивого развития различных отраслей национального хозяйства.

44. Расширение возможностей для трудоустройства и поддержки молодых людей в целях их интеграции на рынке труда.

45. Внедрение программ профессиональной подготовки и развития предпринимательских навыков для различных категорий населения с учетом потребностей рынка труда.

46. Модернизация системы потребительской кооперации в стране путем пересмотра соответствующей правовой и институциональной базы.

### ***В. Инновации и технологическое развитие***

1. Реформа управления национальной системой научных исследований, технологического развития и инноваций для принятия более открытой, инклюзивной и прозрачной модели.

2. Обеспечение доступа на основе конкуренции к государственным программам финансирования в области научных исследований, технологического развития и инноваций.

3. Разработка законодательной базы для поддержки инновационных фирм, в том числе Закона о венчурных фондах(венчурный капитал); либерализация торговой и налоговой политики в области технологического трансфера и внедрения технологических инноваций.

4. Реструктуризация и укрепление Национального агентства по инновациям и трансферу технологий.

5. Развитие механизмов конкурентного финансирования фирм, ориентированных на обновление продукции, процессов, маркетинга и менеджмента.

6. Усиление инновационных связей между фирмами, учебными заведениями и научными учреждениями.

7. Способствование взаимодействию и технологической интеграции молдавских и зарубежных фирм (бизнес-ангелы, венчурные инвесторы, кампусы инноваций).

8. Поддержка интеграции молдавских новаторов и исследователей в глобальную сеть инноваций и идей.

9. Поддержка проектов частно-государственного партнерства в области технологического развития и внедрение инноваций в национальной экономике и социальной сфере.

### ***С. Повышение прозрачности и укрепление финансово-банковского сектора***

1. Гармонизация законодательства в финансово-банковской сфере, в области рынка капитала и страхования с законодательством и наилучшими практиками Европейского Союза; разработка новых или/и совершенствование существующих законов о Национальном банке Молдовы, финансовых учреждениях и Национальной комиссии по финансовому рынку в целях повышения независимости и ответственности этих органов.

2. Национальный комитет по финансовой стабильности при Премьер-министре будет осуществлять регулярные оценки стабильности финансового рынка (банки и небанковские учреждения).

3. Повышение прозрачности прав собственности в банковских и небанковских финансовых учреждениях и раскрытие информации о владельцах финансовых учреждений, фактических конечных бенефициарах этих учреждений и их постоянный мониторинг для минимизации рисков кредитования, недружественного корпоративного поглощения и финансового мошенничества.

4. Создание Единого центрального государственного депозитария и внедрение Единого государственного реестра владельцев ценных бумаг, управляемого Единым центральным государственным депозитарием, а также повышение прозрачности сведений об акционерах вплоть до конечных бенефициаров.

5. Выявление фактических бенефициаров компаний, зарегистрированных в юрисдикциях, в которых не действуют международные стандарты прозрачности, в том числе в *оффшорных* зонах, и обеспечение применения международных стандартов прозрачности путем разработки поправок в действующее законодательство.

6. Применение теста *«fit and proper»* (минимальные стандарты добросовестности и прозрачности) для акционеров финансовой системы Республики Молдова, независимо от размера доли участия в капитале финансовых учреждений.

7. Ужесточение требований и санкций в области управления финансовыми учреждениями, соблюдение пруденциальных норм и методов управления банковскими рисками, включая санкции за ненадлежащее управление.

8. Внесение изменений в Закон о финансовых учреждениях и Закон об акционерных обществах в целях перечисления различных функций собственников, членов советов и исполнительных органов, введение других мер по корпоративному управлению, а также ограничение неуместного вмешательства инстанций в деятельность корпоративных органов.

9. Разработка специального закона для предупреждения финансовых кризисов и управления ими.

10. Принятие и выполнение решения, с установленным сроком, по делу о трех банках («Banca de Economii a Moldovei», «Unibank» и «Banca Socială») в соответствии с наилучшими международными практиками. Обеспечение прозрачности предпринимаемых действий.

11. Разработка национального законодательства для интеграции лизинговых компаний в национальный финансовый сектор.

12. Постепенное увеличение фонда гарантирования депозитных вкладов.

13. Повышение интенсивности надзора и жесткости корректирующих мер, в том числе штрафов и ограничений, в отношении банковских и небанковских финансовых учреждений, особенно в отношении ответственных должностных лиц этих учреждений, в случае нарушений законодательства и регламентирования.

14. Усиление потенциала учреждений страхового сектора и защиты бенефициаров страхования путем создания Национального гарантийного фонда в области страхования.

15. Привлечение в Республику Молдова филиалов и отделений финансовых обществ, имеющих надежную международную репутацию.

16. Внедрение наилучших международных практик в области предупреждения отмывания денег и борьбы с финансированием терроризма, а также установление операционных партнерских отношений с учреждениями Европейского Союза и других стран.

17. Модернизация инфраструктуры рынка капитала и расширение доступа к инвестициям в корпоративные и государственные ценные бумаги.

18. Рассмотрение возможности внедрения механизма непрерывных операций на регулируемом рынке капитала.

19. Обеспечение доступа в режиме реального времени к биржевым котировкам относительно ценных бумаг, обращающихся на регулируемом рынке капитала.

20. Совершенствование законодательной базы в целях стимулирования операций, осуществляемых с ценными бумагами, включая операции с государственными ценными бумагами.

21. Укрепление правовой и институциональной базы Национального банка Молдовы и Национальной комиссии по финансовому рынку для осуществления мероприятий по надзору в данной сфере.

22. Укрепление независимости и функциональных обязанностей Национального банка Молдовы и Национальной комиссии по финансовому рынку в процессе принятия своих решений.

23. Оказание необходимой поддержки в разработке кодексов корпоративного поведения для различных сегментов финансовых рынков.

24. Развитие небанковской системы и расширение инструментов финансирования малых и средних предприятий.

25. Продвижение политических инструментов снижения наличных денежных средств в обращении.

#### ***D. Налоговая политика и эффективное налоговое и таможенное администрирование***

1. Повышение эффективности, систематизация и гармонизация налогового и таможенного законодательства путем разработки и принятия нового законодательства (Налоговый кодекс и Таможенный кодекс), которое будет обеспечивать предсказуемость, прозрачность, надежность, справедливость и ясность налоговой и таможенной политики.

2. Институционализация процесса разработки и согласования Бюджетного прогноза на среднесрочный период и разработка национального бюджета с учетом макроэкономических показателей и привлечения к этому процессу деловых и научных кругов.

3. Консолидация и унификация некоторых налогов с целью уменьшения налогового бремени на деловую среду. Введение распределения доли налога на доходы физических лиц в зависимости от места жительства, с целью обеспечения налоговой справедливости для местных органов. Повышение прозрачности процесса и установление четких критериев распределения финансовых ресурсов Национального фонда регионального развития, Фонда энергоэффективности, Национального экологического фонда, Дорожного фонда и Фонда субсидирования в сельском хозяйстве.

4. Введение единого размера подоходного налога для физических и юридических лиц, а также сбора/налога на предметы роскоши для лиц с крупными доходами (*wealth tax*).

5. Внедрение программ конформации налогоплательщиков и развитие потенциала по управлению рисками. Внедрение Стратегии конформации физических лиц с крупными доходами

6. Пересмотр системы налогообложения доходов негосударственных пенсионных фондов и системы отчисления в них взносов, а также системы налогообложения деятельности обществ.

7. Пересмотр системы оценки и переоценки объектов недвижимости в целях налогообложения.

8. Пересмотр системы расходов, разрешенных для удержания экономическими агентами в целях налогообложения.

9. Пересмотр системы дорожных сборов и системы налогообложения обладателей предпринимательского патента.

10. Установление сбора за осуществление таможенных процедур в фиксированной сумме за некоторые услуги, присущие таможенной деятельности, согласно стандартам Всемирной торговой организации и Европейского Союза.

11. Реализация реформы Государственной налоговой службы путем утверждения Закона о Государственной налоговой службе. Исключение несвойственных Государственной налоговой службе видов деятельности. Внедрение интегрированной информационной системы Государственной налоговой службы.

12. Утверждение и реализация краткосрочного и среднесрочного плана по стабилизации и восстановлению национальной экономики.

13. Актуализация и осуществление мер, предусмотренных в Дорожной карте, для повышения конкурентоспособности национальной экономики.

14. Переоценка механизмов и порядка формирования цен на социально значимые продукты и тарифов на жилищно-коммунальные услуги и услуги, предоставляемые населению и деловой среде.

15. Разработка рыночных инструментов для обеспечения экономического роста и сокращения участия государства в регулировании рентабельности и/или коммерческой прибыли.

16. Внедрение в полном объеме электронной системы таможенного декларирования экспорта и импорта.

17. Внедрение «Единого счета» для уплаты налоговых обязательств.

18. Внедрение Автоматизированной информационной системы «Система менеджмента дел».

19. Внедрение электронной системы декларирования, налоговой отчетности и расчетов. Развитие и модернизация информационной системы Главной государственной налоговой инспекции и ее интегрирование с другими системами.

20. Пересмотр системы штрафов, применяемых Государственной налоговой службой, а также Таможенной службой за незначительные нарушения, допущенные экономическими агентами, в целях их минимизации.

21. Применение современных таможенных механизмов анализа рисков; усиление мер по предупреждению и пресечению контрабанды.

22. Внедрение механизма отсрочки уплаты таможенных пошлин, что будет способствовать полному введению упрощенных процедур ЕС для авторизованных экономических агентов.

23. Консолидация потенциала аудита после таможенного оформления.

24. Модернизация таможенных информационных систем и продвижение обмена таможенной информацией с ЕС. Обеспечение совместимости с европейскими информационными системами.

25. Внедрение единого окна на основе электронного взаимодействия между таможенным органом и другими компетентными органами.

26. Развитие совместного контроля на границе с Румынией и Украиной по принципу «единого окна».

27. Развитие Системы интегрированных таможенных тарифов Республики Молдова (TARIM) в соответствии с системой Европейского сообщества.

28. Упрощение международных перевозок товаров путем внедрения Новой компьютеризированной системы транзита (NCTS).

29. Внедрение механизма “Import control system” и “Export control system”.

30. Внедрение концепции интегрированного менеджмента государственной границы.

31. Совершенствование системы представления гарантий, запрашиваемых таможенными органами, для предупреждения возникновения таможенных обязательств.

32. Укрепление потенциала мобильных таможенных групп для обеспечения эффективного контроля внутри страны, в том числе в приднестровском регионе.

33. Пересмотр принципов и концепции применения ответственности за нарушение таможенного законодательства, с целью недопущения взыскания чрезмерно высоких штрафов за незначительные нарушения либо за нарушения, в результате которых не был нанесен ущерб поступлениям в государственный бюджет.

34. Расширение и пересмотр количества двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения с государствами – партнерами Республики Молдова.

35. Совершенствование нормативной базы, регламентирующей деятельность Таможенной службы.

36. Создание независимой институциональной базы для рассмотрения апелляций и посредничества в коммерческих спорах с национальными экономическими агентами в таможенной и налоговой областях.

37. Ведение постоянного и эффективного диалога с гражданским обществом и деловыми людьми в различных областях.

38. Совершенствование таможенного и налогового администрирования при помощи разных инструментов ценовой, экономической и бюджетно-налоговой политики, которые будут противодействовать теневой экономике в стране.

### ***Е. Защита конкуренции и исключение монополий в национальной экономике***

1. Укрепление способностей Совета по конкуренции по экономическому, финансовому и юридическому анализу в целях выявления и пресечения нарушений законодательства о конкуренции.

2. Пересмотр нормативной базы по регулированию деятельности деловой среды на предмет совместимости с Законом о конкуренции для выявления барьеров на пути вхождения на рынок.

3. Разработка подзаконных актов в целях внедрения рамочных законов в области конкуренции, государственной помощи и рекламы.



4. Обеспечение справедливого и недискриминационного доступа к ключевым инфраструктурам, контролируемым государством (связь, транспорт, инфраструктура портов и аэропортов и др.).

5. Повышение эффективности мониторинга конкурентной среды для обеспечения лояльной конкуренции и содействия вхождению на рынок новых компаний в целях демонополизации отраслей экономики.

6. Улучшение процесса и механизма представления заключений по проектам законов и нормативных актов, касающихся конкуренции, государственной помощи и рекламы.

7. Развитие диалога с центральными и местными органами публичного управления, с регулирующими органами, с профессиональными и предпринимательскими ассоциациями для эффективного внедрения законодательства в области конкуренции.

8. Обеспечение прозрачности и применение законодательства Сообщества в области государственной помощи.

9. Выявление и устранение барьеров на пути конкуренции в пищевой промышленности и розничной торговле продовольственной продукцией.

10. Создание механизма во избежание нарушений в сфере конкуренции в области организации и функционирования рынков сельскохозяйственной и агропищевой продукции.

11. Повышение эффективности процесса мониторинга конкурентной среды для обеспечения добросовестной конкуренции и поощрения появления на рынке новых компаний в целях демонополизации отраслей экономики.

#### ***Г. Инфраструктура качества, промышленная безопасность и защита потребителя***

1. Развитие и внедрение горизонтальной законодательной базы в соответствии с наилучшими международными практиками в областях стандартизации, аккредитации, инфраструктуры оценки соответствия, метрологии, а также защиты потребителей.

2. Гармонизация национальных стандартов с международными, европейскими стандартами и содействие их внедрению.

3. Принятие европейской системы инфраструктуры качества и создание предпосылок для подписания Соглашения между Республикой Молдова и Европейским Союзом о признании соответствия промышленной продукции.

4. Приведение в соответствие инфраструктуры и создание механизма координирования деятельности по надзору за рынком в соответствии с требованиями Европейского Союза.

5. Развитие национальной системы лабораторий, включая частные, для тестирования безопасности и качества продуктов.

### ***Г. Управление государственной собственностью***

1. Повышение профессионализма исполнительного менеджмента и административных советов государственных предприятий, повышение прозрачности при формировании и определении состава административных советов, в том числе путем разработки и внедрения показателей эффективности.

2. Осуществление аудита эффективности и финансовых инспекций в компаниях, являющихся собственностью государства.

3. Совершенствование законодательной базы в области администрирования государственного имущества центральными и местными органами публичного управления.

4. Укрепление институционального потенциала центральных и местных органов власти в процессе внедрения и мониторинга проектов частно-государственного партнерства.

5. Стимулирование процесса приватизации государственного имущества в либерализованных областях на основе принципов прозрачности, законности и эффективности.

6. Обеспечение децентрализации имущества путем ускорения процесса разграничения государственной собственности от собственности административно-территориальных единиц, имущества публичной сферы от имущества частной сферы.

7. Оплата труда руководителей государственных предприятий и акционерных обществ с государственным капиталом на основе критериев и показателей эффективности.

### ***Н. Развитие современного сельского хозяйства***

1. Гарантирование продовольственной безопасности страны путем динамичного развития агропромышленного сектора и повышения его конкурентоспособности/производительности, с ориентированием на: продвижение продукции с высокой добавленной стоимостью, обеспечение внутреннего рынка конкурентоспособными отечественными продуктами, замену импортных агропищевых продуктов и рост экспорта, в особенности экспорта готовой продукции.

2. Модернизация и реструктуризация агропищевой цепи в целях ее соответствия международным требованиям и требованиям Европейского сообщества относительно безопасности продуктов питания, систем контроля и стандартов качества.

3. Укрепление нормативной базы, касающейся устойчивого развития агропищевого сектора, путем разработки стратегических документов политик по отраслям.

4. Пересмотр системы налогообложения в сельском хозяйстве.

5. Определение процедуры формирования цен на нефтепродукты, в том числе путем установления права фермеров на импорт нефтепродуктов для собственных нужд.

6. Реальная либерализация рынка сельскохозяйственных ресурсов. Упрощение процедур сертификации и тестирования продукции (семенного и посадочного материала, средств защиты растений и т.д.), сертифицированной уполномоченными учреждениями Европейского Союза, путем одностороннего признания сертификатов Европейского Союза. Признание и внедрение Каталога семян и сортов растений Европейского Союза на территории Республики Молдова.

7. Совершенствование законодательной базы относительно регулирования механизма одностороннего признания фитосанитарных и санитарно-ветеринарных сертификатов, выданных в других государствах, в частности, в Европейском Союзе, США, Канаде и Японии.

8. Обеспечение и упрощение доступа к финансированию в целях модернизации сектора и развития современной рыночной инфраструктуры путем:

- законодательного регламентирования/обоснования направлений, принципов и процедур администрирования/контроля средств Фонда субсидирования, с оказанием приоритетной финансовой поддержки малым/средним производителям и молодым фермерам;

- поиска и привлечения внешней помощи для направления в агропромышленный комплекс, диверсификации существующих механизмов финансирования (льготные технические кредиты, лизинг, гранты и т.д.), а также непрерывной оценки потенциала освоения финансовых средств, предоставляемых международным сообществом доноров.

9. Стимулирование механизма страхования рисков в сельском хозяйстве и создание привлекательного механизма кредитования для сельских производителей.

10. Реформирование системы образования, научных исследований, консультирования и сельского развития, а также создание интегрированной системы информирования в сельском хозяйстве для обеспечения тесной взаимосвязи с потребностями данной отрасли.

11. Сокращение регуляторных ограничений для сельскохозяйственных производителей путем устранения имеющихся бюрократических барьеров в данной отрасли, в частности, нетарифных и связанных с несовершенством законодательной базы, на всех этапах взаимодействия между фермерами и уполномоченными учреждениями.

12. Внешний аудит затрат, положенных в основу тарифов на тестирование и аккредитацию, применяемых государственными лабораториями, находящимися на самофинансировании, с целью их уменьшения. Стимулирование конкуренции путем привлечения инвестиций в частные лаборатории и выведение этого сектора из сферы государственной монополии.

13. Гармонизация национального законодательства в соответствии с международными/европейскими нормами и правилами обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов растительного и животного происхождения.

14. Поддержка адаптации и смягчения последствий изменения климата на сельскохозяйственное производство путем:

- внедрения систем защиты сельскохозяйственных культур от неблагоприятных климатических условий (заморозки, град);
- расширения/реконструкции ирригационных и дренажных систем;
- выявления новых сортов растений, высокопродуктивных и устойчивых к неблагоприятным условиям окружающей среды;
- применение системы минимальной обработки земли с использованием технологий «*No-till*» и «*Mini-till*».

15. Создание и/или модернизация послеуборочной инфраструктуры в сельской местности.

16. Принятие и внедрение системы качества и контроля Европейского Союза на рынке фруктов и овощей.

17. Содействие модернизации животноводческого сектора в стране в целях соблюдения требований ЕС к качеству и безопасности продуктов животного происхождения.

18. Поддержка сбыта отечественной продукции через сети магазинов.

19. Разработка и инициирование внедрения стратегий/программ развития для стратегических отраслей агропродовольственного сектора.

20. Обеспечение поддержки в организации и объединении сельскохозяйственных производителей, в том числе путем расширения и диверсификации консультационных услуг и консультирования.

21. Снижение стоимости сертификации сельскохозяйственной продукции, размещаемой на рынке или экспортируемой. Стимулирование развития органов по сертификации и частных испытательных лабораторий.

22. Либерализация рынка сельскохозяйственных ресурсов и материалов, а также упрощение процедур импорта, сертификации и испытания продукции (семенной, посадочный материал, средства защиты растений и т.д.), сертифицированной признанными организациями стран ЕС.

23. Четкое разграничение функциональных обязанностей различных центральных публичных органов, ответственных за сельскохозяйственную политику, безопасность пищевых продуктов и надзор за рынком.

24. Реформа исследовательских учреждений в области сельского хозяйства и профильных учреждений с целью оптимизации эксплуатационных затрат и сосредоточения внимания на потребностях рынка.

25. Совершенствование земельного законодательства в целях более рационального использования сельскохозяйственных земель. Ускорение разработки и внедрения нового Земельного кодекса.

26. Децентрализация и упрощение процедуры регистрации земельных сделок и передача этих полномочий местным публичным органам власти.

27. Продвижение политики консолидации сельскохозяйственных земель и обеспечение продовольственной безопасности в стране.

28. Выявление новых мер поддержки молодых фермеров посредством программ продвижения сельскохозяйственных и несельскохозяйственных инвестиций.

29. Активизация диалога с представителями гражданского общества (НПО, ассоциации производителей/переработчиков) в агропищевой сфере в целях укрепления нормативно-законодательной базы в данной области.

### ***1. Сбалансированное региональное развитие***

1. Продвижение интегрированной политики регионального развития путем согласования отраслевых стратегий со стратегиями развития регионов.

2. Сокращение существующих региональных диспропорций путем освоения социально-экономического потенциала регионов по развитию и обеспечения их конкурентоспособности.

3. Создание условий для привлечения и справедливого распределения капитальных инвестиций по регионам.

4. Повышение качества и результативности участия регионов в рамках трансграничного сотрудничества и сотрудничества еврорегионов. Установление новых партнерств с соседними странами.

5. Повышение эффективности использования публичных финансовых ресурсов путем обеспечения взаимодействия между имеющимися фондами развития.

6. Разработка плана обустройства национальной территории и региональных планов обустройства территорий.

7. Укрепление институционального потенциала агентств по региональному развитию и других сторон, участвующих в реализации политики регионального развития.

8. Введение многолетнего планирования и финансирования проектов, реализуемых из фондов регионального развития.

9. Организация территориального устройства Республики Молдова в соответствии с Номенклатурой статистических единиц для статистики (NUTS) ЕС.

### ***Ж. Энергетическая безопасность и эффективность***

1. Интегрирование Республики Молдова в Европейский энергетический рынок путем переложения законодательства Европейского Союза в области энергетики и выполнения приоритетных проектов взаимоподключения.

2. Разработка и принятие нормативной базы в энергетической области в соответствии с положениями Договора об ассоциации с Европейским Союзом и законодательством Европейского Союза, в частности, внедрение энергетических пакетов для рынка электрической энергии и природного газа.

3. Диверсификация путей и источников обеспечения природным газом и электрической энергией:

- повышение энергетической безопасности в секторе природного газа путем ввода в действие газопровода Унгень-Яссы и строительства отвода Унгень-Кишинэу;

- исследование и развитие собственного потенциала ресурсов газа и нефти в южном регионе страны и принятие закона о нефти;

- начало внедрения проектов взаимоподключения в области электрической энергии с Румынией.

4. Обеспечение эффективной деятельности АО «Termoelectrica» (созданного на основании реорганизации теплоэнергетической системы мун. Кишинэу), а также создание передовой платформы генерирования электрической и тепловой энергии путем обеспечения модернизации данного предприятия.

5. Внедрение проектов энергетической эффективности и использования возобновляемых источников энергии, в том числе посредством Агентства энергоэффективности и Фонда энергетической эффективности.

6. Снижение энергетической напряженности и специфического энергопотребления во всех секторах национальной экономики путем внедрения Национальной программы по энергетической эффективности на 2011-2020 гг. и национальных планов действий в области энергетической эффективности.

7. Использование возобновляемых источников энергии путем внедрения Национального плана действий в области из возобновляемых источников энергии на 2013-2020 гг. и соответствующего вспомогательного законодательства.

8. Обеспечение законодательной, институциональной и операциональной базы для реальной конкуренции, эффективного открытия рынка, а также прозрачного и справедливого установления цен на энергию.

9. Улучшение корпоративного управления энергетическими предприятиями с государственным капиталом, а также обеспечение прозрачности и надлежащего управления в энергетическом секторе.

10. Предоставление поддержки в обеспечении непрерывного, прозрачного, партиципативного и повторяемого процесса планирования, регионально-секторального программирования и идентификации проектов в области энергетической эффективности публичных зданий.

11. Принятие и внедрение законодательства о возобновляемых источниках энергии.

12. Разработка Национальной программы в области развития сектора биомассы.

13. Пересмотр политики ценообразования на нефтепродукты и внесение соответствующих изменений в законодательную базу.

14. Разработка и внедрение адекватной нормативно-правовой базы в целях развития и эксплуатации природных ресурсов на условиях прозрачности, выгоды и устойчивости.

## ***К. Транспорт***

1. Реализация обязательств в данной сфере, предусмотренных в Соглашении об ассоциации с Европейским союзом, Соглашении об общем воздушном пространстве и Стратегии в области транспорта и логистики на 2013-2022 годы.

2. Организация институциональной системы административных органов по сертификации, надзору и контролю безопасности на железной дороге, на море и в области инфраструктуры дорог, согласно моделям, широко распространенным и внедряемым в государствах Европейского союза.

3. Разработка, утверждение и внедрение технических норм, европейских стандартов качества и безопасности при проектировании, строительстве, реабилитации и содержании дорог, при классификации дорог по уровню содержания, периодичности, спецификациям работ, видам покрытия, а также стандартов расходов на текущее содержание общественных дорог.

4. Создание и внедрение системы передачи и содержания дорог на основе многолетних договоров и результатов выполнения.

5. Продолжение работ по реабилитации национальных дорог, находящихся в процессе выполнения, инициирование и максимальное продвижение в реализации новых проектов по реабилитации

национальных дорог, строительству окружных дорог для населенных пунктов, реабилитации подъездных дорог к социальным центрам (школы, детские сады, медицинские пункты, почтовые отделения и службы местного публичного управления).

6. Запуск совместного проекта Молдовы, Румынии и Украины, который предусматривает соединение этих стран железнодорожной службой высокоскоростных пассажирских перевозок.

7. Введение европейских стандартов безопасности и качества на всех видах транспорта и внедрение политик по модернизации инфраструктуры, парка транспортных средств, задействованных в сфере услуг по регулярным пассажирским перевозкам, повышение безопасности услуг по перевозкам и введение аудита дорожной безопасности.

8. Внедрение Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры электронных услуг e-Авторизации, включая e-СЕМТ (Авторизация Европейской конференции министров транспорта) и интегрированной интеллектуальной системы менеджмента наземных перевозок, предоставление доступа к приобретению услуг через системы электронных продаж, введение электронного билета и др.

9. Внедрение механизма устойчивого развития операторов общественного транспорта, в том числе путем создания прозрачной, соответствующей ожиданиям нормативной базы, конкурентоспособной, недискриминационной среды, способной предоставить молдавским компаниям доступ к внешним рынкам транспортных услуг, для развития Республики Молдова как регионального центра транзита и для пресечения незаконных перевозок.

10. Разработка политик внедрения обязательства по публичному обслуживанию на междугородном пассажирском железнодорожном общественном транспорте.

11. Инициирование и выполнение работ по восстановлению железнодорожной инфраструктуры.

12. Развитие и запуск многомодульных логистических терминалов.

13. Расширение и модернизация портового потенциала и обеспечение навигации на реках Днестр и Прут (до Унгень) в целях подключения к международным логистическим сетям. Стимулирование доступа операторов на рынок услуг по морским перевозкам и повышение уровня интегрирования с другими видами транспорта.

14. Предоставление необходимой поддержки на внутреннем и международном уровне для сохранения статуса члена Международной системы страхования транспортных средств «Cartea Verde».

## ***L. Строительство***



1. Устранение ограничений административного и нормативного порядка для получения разрешительных документов в секторе строительства – продвижение Кодекса градостроительства и строительства.
2. Реформирование системы выдачи градостроительных сертификатов и разрешений на строительство путем снижения количества процедур и сокращения срока их получения.
3. Дальнейшее реформирование системы технического регламентирования сооружений.
4. Обеспечение качества в строительстве путем:
  - аттестации специалистов;
  - проверки и проведения экспертизы проектной документации на строительство;
  - осуществления контроля качества строительных работ и производства строительных материалов.
5. Содействие внедрению инноваций и новых технологий в строительстве и производстве строительных материалов.
6. Реформирование системы технического регламентирования в области строительства путем приведения ее в соответствие с европейскими регламентами.
7. Реформирование порядка управления жилым фондом и внесение изменений в Закон о кондоминиуме.
8. Продвижение минимальных требований к энергетической эффективности сооружений и создание национальной программы тепловой реабилитации жилых зданий.
9. Продвижение политик обеспечения жильем молодежи и социально уязвимых категорий лиц, в том числе путем реализации проектов строительства жилья для указанных категорий населения.
10. Оптимизация процессов координирования и авторизации действий и работ в области строительства.

### ***М. Информационное общество, информационные технологии и связь***

1. Многосекторное внедрение Национальной стратегии развития информационного общества «Цифровая Молдова 2020».
2. Развитие инфраструктуры электронных коммуникаций с расширением доступа и подключаемости, создание условий для непрерывного развития общественных сетей широкополостной электронной связи, внедрения универсальной услуги в области электронной связи, регламентирования и эффективного управления спектром радиочастот.
3. Переход от наземного аналогового телевидения к наземному цифровому телевидению с национальным покрытием.

4. Повышение эффективности администрирования и обеспечение совместного использования инфраструктуры существующих общественных сетей электронной связи, а также продвижение конкурентности сетей и услуг.

5. Либерализация и развитие рынка почтовых услуг и улучшение качества, разнообразия и доступа к почтовым услугам.

6. Создание условий для разработки и использования цифрового национального контента.

7. Повышение уровня ликвидации цифровой неграмотности, развитие цифровых компетенций и цифровой инклюзии. Повышение уровня безопасности цифрового пространства и доверия к нему.

8. Разработка межсекторального стратегического видения, установление специфических задач и определение вмешательств, необходимых для обеспечения кибербезопасности Республики Молдова.

9. Создание условий, необходимых для повышения конкурентоспособности индустрии ИТ на региональном и международном уровне путем принятия закона о парках индустрии информационных технологий и секторальной стратегии повышения конкурентоспособности индустрии ИТ.

10. Адаптация нормативно-правовой базы для внедрения правительственной интероперабельной основы и рекомендаций по взаимоподключению и интероперабельности местного контента/местных ресурсов. Внедрение доступа к регистрам и базам данных национального значения для всех центральных и местных органов и учреждений публичного управления в соответствии с их полномочиями и функциями.

11. Координирование создания автоматизированных информационных систем одновременно с реинженерингом существующих процессов оказания публичных услуг в целях их предоставления в электронном формате. Внедрение электронного документа и упрощение максимального использования цифровой подписи в случае запроса и предоставления всех публичных услуг центральными органами публичного управления.

12. Создание передового центра в области ИТ в партнерстве с многонациональными компаниями и донорами.

13. Использование современных информационных и коммуникационных технологий для повышения качества услуг в экстренных случаях путем создания Единой национальной службы экстренных вызовов 112.

14. Повышение уровня безопасности публичных регистров государственного значения, в первую очередь, Государственного регистра населения, а также необходимого уровня защиты документов, удостоверяющих личность, и проездных документов.

15. Размещение публичными учреждениями всей информации общественного интереса в электронном формате на портале открытых данных.

16. Заключение соглашений о сотрудничестве на международном уровне в целях улучшения способности к реагированию в случае серьезных кибератак.

## **V. ЮСТИЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

### ***A. Обеспечение непрерывности и завершения реформ в юстиции***

1. Обеспечение эффективного внедрения Стратегии реформирования сектора юстиции на 2011-2016 годы и укрепление ее результатов.

2. Разработка нового документа политик для обеспечения непрерывности реформы в секторе юстиции.

3. Декриминализация законодательства путем создания и внедрения широкого спектра мер карательных действий, не ограничивающих свободу, диверсификация и повышение эффективности инструментария пробации.

4. Оптимизация карт судебных инстанций и специализация судей, а также создание специализированных составов, в том числе в судах первой инстанции, для обеспечения качества решений, алеаторного эффективного распределения дел, улучшения администрирования и оптимизации расходов на содержание судебных инстанций.

5. Создание прозрачной системы, основанной на профессионализме и неподкупности вступления и продвижения на должность судьи, в том числе в апелляционной палате и Высшей судебной палате.

6. Анализ системы путей обжалования для повышения эффективности механизмов и обеспечения участия в процессе правовой защиты, а также публичности судебных заседаний.

7. Консолидация функционального потенциала и повышение эффективности функциональной эффективности Судебной инспекции и Департамента судебного администрирования.

8. Сокращение продолжительности судебных процессов путем сокращения количества гражданских исков (в том числе сокращение количества ступеней в обжаловании судебных решений, обязательное введение медиации для определенных типов гражданских споров).

9. Разработка и обеспечение внедрения критериев качества в процесс принятия решений судебными инстанциями, унификация юридической практики и реформирование правил мотивации решений, принятых судебными инстанциями, согласно международным стандартам, для гарантирования права на справедливый процесс. Сокращение количества

судебных ошибок путем улучшения программ непрерывной профессиональной подготовки магистров. Разработка критериев ответственности судей для повышения качества юридической деятельности.

10. Мониторинг внедрения законодательной базы в области деятельности Высшего совета магистратуры и его органов в целях консолидации их потенциала, снижения уровня секретности в процессе принятия решений, обеспечения прозрачности деятельности, а также пересмотра, по необходимости, действующих положений в данной области.

### ***В. Продвижение реформы органов прокуратуры, исключение политического влияния и повышение прозрачности их деятельности***

1. Обеспечение внедрения стандартов сообщества в деятельность прокуратуры.

2. Приоритетное внедрение Концепции реформирования прокуратуры, в том числе путем:

- принятия во втором чтении Закона о прокуратуре;
- консолидации учреждений самоуправления прокуратуры в качестве гаранта независимости прокуроров и гарантирование финансовой независимости (автономии) прокуратуры и органов самоуправления (подобно магистратам);
- гарантирования надлежащего процесса отбора, назначения, продвижения, оценки и привлечения к дисциплинарной ответственности прокуроров;
- уточнения компетенций прокуратуры в уголовной области и отношений с другими государственными учреждениями, наделенными компетенциями в области уголовного расследования;
- пересмотра порядка осведомления прокуратуры публичными учреждениями и служащими в целях ограничения внешнего влияния на учреждение и процесс ведения уголовных дел (недопущение дискуссий в политико-административном формате, запроса третьими сторонами информации и принятие мер по конкретным уголовным делам в соответствии с решениями Конституционного суда и процессуальным законодательством);
- применения единой практики принятия законных решений в осуществлении деятельности прокуратуры, в частности, в рамках уголовного процесса;
- оптимизации карты прокуратур в соотношении с картой судей и соответствующее обеспечение персоналом и техническими условиями (помещения, технические средства, транспортные средства, финансовые

ресурсы для экспертизы, комиссии по особым поручениям, переводы, повестки);

- повышения процессуальной независимости прокуроров и установление четких правил, регулирующих отношения с вышестоящими прокурорами, преимущественно в части, относящейся к принятию и перераспределению уголовных дел;

- продолжения практик специализации прокуроров по специфическим делам;

- пересмотра функционирования специализированных прокуратур, в том числе создание компетентных структур, специализированных в борьбе с организованной преступностью (криминальные группировки, преступления против безопасности государства, терроризм, контрабанда, финансово-экономические преступления, киберпреступления, торговля людьми);

- внедрения системы институциональной и индивидуальной ответственности одновременно с приравниванием уровня оплаты труда прокуроров к уровню оплаты труда магистратов (судей);

- развития информационной системы для прокуратуры, органов уголовного преследования и судебных инстанций в целях обеспечения поэтапного перехода к концепции «e-Дело»;

- изменения процедуры назначения генерального прокурора в целях обеспечения независимости и исключения любого политического влияния;

- пересмотра компетенций прокуратуры и их ограничения в других областях общественного значения;

- внедрения реформ в области уголовного преследования с обеспечением комплексного и скоординированного подхода к этой проблеме (координирование и синхронизация структурных изменений и компетенций в прокуратуре, Министерстве внутренних дел, Национальном центре по борьбе с коррупцией, Таможенной службе).

### ***С. Права человека***

1. Разработка и обеспечение внедрения Плана действий в области прав человека на 2016-2019 годы. Обеспечение внедрения рекомендаций, сформулированных для Республики Молдова в рамках Механизма универсального периодического обзора в области прав человека.

2. Развитие соответствующих политик и координирование с целью предупреждения и борьбы со всеми формами насилия. Создание механизма поддержки жертв насилия и надзор за исполнением ордонансов о защите.

3. Повышение уровня информирования и воспитания населения по вопросам насилия в семье и сексуального насилия.

4. Развитие механизма финансирования и обеспечение достаточных финансовых ресурсов для услуг по предоставлению помощи и защите жертв домашнего насилия.

5. Обеспечение и продвижение прав ребенка в соответствии с международными стандартами, в частности, с Конвенцией ООН о правах ребенка 1989 года, принимая во внимание приоритеты, указанные в конкретном контексте Республики Молдова, в частности для уязвимых групп.

6. Развитие механизмов предупреждения и пресечения всех форм эксплуатации, злоупотребления, пренебрежения и насилия над ребенком.

7. Улучшение системы выявления и предоставления помощи детям, находящимся в уязвимых ситуациях, которая предполагает активное участие детей в процессе принятия решений.

8. Внедрение мер, нацеленных на продвижение прав ребенка в рамках семьи и учреждений, и консолидация потенциала родителей и воспитателей по обеспечению развития ребенка.

9. Консолидация институционального потенциала допросных комнат для несовершеннолетних, в том числе института допрашивателей. Специализация субъектов в области юстиции, ответственных за работу с несовершеннолетними. Создание и развитие Центра помощи детям, ставшим жертвами и свидетелями преступлений.

10. Развитие системы психологической помощи несовершеннолетним, находящимся на попечении.

11. Соблюдение прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, предупреждение и пресечение пыток, улучшение системы их реабилитации. Обеспечение реорганизации медицинских услуг в пенитенциарных учреждениях.

12. Улучшение условий заключения, в том числе путем реконструкции существующих пенитенциарных учреждений, строительства новых пенитенциарных учреждений и начала строительства арестных домов.

13. Продвижение и соблюдение прав человека в процессе уголовного преследования согласно статье 5 Европейской конвенции по правам человека.

14. Консолидация института пробации, в том числе использование электронного мониторинга субъектов пробации.

15. Развитие механизма возмещения убытков в случае судебной ошибки в уголовных делах и пересмотр законодательства в части возмещения убытков, причиненных судебными ошибками правоохранительных органов.

16. Совершенствование процесса выполнения в срок решений Европейского суда по правам человека (CEDO) на национальном уровне.

17. Укрепление институционального потенциала эффективной деятельности Офиса народного адвоката.

18. Консолидация нормативной базы, регламентирующей деятельность и компетенции Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства.

19. Создание механизма обеспечения ежегодного опубликования отчетов о подслушивании телефонных переговоров, осуществленном с помощью средств связи.

20. Развитие принципа свободного доступа к юстиции путем расширения круга лиц с правом представления в суде.

21. Продвижение положительных мер с целью увеличения представительства женщин на руководящих должностях в структурах публичного и политического представительства.

22. Улучшение механизмов по разрешению конфликтных отношений в семейной и профессиональной жизни.

23. Развитие эффективных инструментов доверия и поддержки женщин в процессе развития собственного дела.

24. Содействие и повышение уровня участия женщин в политической жизни и в процессе принятия решений путем изменения законодательной базы с целью введения обязательной минимальной доли представительства.

#### ***D. Обеспечение верховенства закона***

1. Консолидация роли Конституционного суда путем продвижения новых регламентаций в области компетенций, процедуры, критериев выбора судей, круга субъектов осведомления.

2. Пересмотр процедур вступления на должность адвоката на основании заслуг путем обеспечения прозрачности и права опротестования, укрепления органов самоуправления и механизма дисциплинарной ответственности адвокатов.

3. Развитие системы дисциплинарной ответственности профессий, связанных с системой юстиции, а также пересмотр принципа установления тарифов за представленные услуги.

4. Создание, развитие и обеспечение взаимооперабельности информационных систем e-Прокуратура, Интегрированной программы управления делами и других релевантных инструментов в области юстиции, e-Исполнение, e-Нотариат, e-Арест, e-Пробация, e-Лицензии, Электронный регистр доверенностей, Регистр авторизованных лиц, Государственный регистр актов гражданского состояния, e-Организации.

5. Модернизация судебной статистики путем развития информационной системы сбора, анализа и отчетности данных, а также установление показателей качества.

6. Внедрение законодательной базы о консолидации системы судебной экспертизы путем уточнения статуса судебного эксперта, развитие альтернативной судебной экспертизы, создание инфраструктуры и современной методологической базы при проведении экспертиз.

7. Усовершенствование механизма опубликования судебных решений и расширение доступа общественности к делам, при соблюдении права на защиту персональных данных.

## **VI. ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН**

1. Разработка общего видения реформы системы правозащитных органов в Республике Молдова.

2. Осуществление действий, призванных повысить уровень доверия общества к полиции. Продолжение процесса интегрированной структурной и функциональной реформы Министерства внутренних дел в целях улучшения организационных способностей и повышения качества услуг, предоставляемых сообществу, а также обеспечения соблюдения прав и основных свобод человека.

3. Дальнейшее внедрение положений Соглашения об ассоциации в области внутренних дел и обеспечение устойчивости результатов, полученных в процессе постлиберализации визового режима.

4. Принятие и внедрение законодательной и институциональной базы относительно единого статуса сотрудников Министерства внутренних дел.

5. Создание Интегрированного подготовительного центра для применения закона.

6. Адаптация законодательной базы и развитие институциональных способностей по менеджменту кризисов.

7. Улучшение сотрудничества структур Министерства внутренних дел с другими агентствами по применению закона на национальном уровне в целях повышения эффективности деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней.

8. Сокращение времени реагирования на обращения граждан до 15 минут.

9. Внедрение европейских и международных критериев оценки результатов деятельности правовых учреждений.

10. Продвижение в правоохранительных органах эффективной кадровой политики, основанной на открытом конкурсе, непрерывное усовершенствование при поддержке зарубежных специалистов.

11. Расширение системы видеомониторинга движения и общественного порядка на всей территории страны; принятие законодательной основы для ее функционирования.



12. Децентрализация полицейских услуг и услуг в области чрезвычайных ситуаций путем передачи некоторых административных функций местным органам, в том числе развитие концепции коммунитарной полиции.

13. Обновление всех участков полиции и оснащение подразделений полиции современными средствами вмешательства, соответствующими европейским требованиям.

14. Обеспечение взаимного подключения информационных и коммуникационных систем правовых и контролирующих учреждений, внедрение «электронного дела», е-задержание.

15. Улучшение возможностей проведения экспертизы в Министерстве внутренних дел, в том числе путем оснащения специализированными лабораториями для экспертизы ДНК.

16. Улучшение сотрудничества между Министерством внутренних дел, его структурами и подразделениями с органами прокуратуры.

17. Профессионализация Войск карабинеров.

18. Консолидация интегрированного менеджмента государственной границы и системы управления миграцией.

19. Создание совместных пунктов контроля на государственной границе.

20. Консолидация интегрированных вмешательств полицейских, пожарных и врачей в чрезвычайных ситуациях. Дальнейшее внедрение службы SMURD.

21. Расширение сети пожарно-спасательных станций на всей территории страны, поэтапное обновление парка специальной техники.

22. Создание системы оповещения населения об опасности возникновения чрезвычайных ситуаций (на основе технологии CellBroadcast).

## **VII. НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ**

### ***A. Центральное и местное управление***

1. Реализация реформы центрального публичного управления путем оптимизации количества министерств и публичных органов, административных расходов в результате комплексного анализа.

2. Принятие и внедрение Стратегии надлежащего управления.

3. Обновление программ стратегического развития каждого министерства в соответствии с положениями Соглашения об ассоциации Республики Молдова-ЕС, а также принятие конкретных мер по их внедрению.

4. Реализация комплексного и многостороннего исследования-анализа по административно-территориальной реорганизации Республики Молдова.

5. Обеспечение механизма мониторинга и ответственности органов публичного управления относительно порядка исполнения обязанностей, уровня реализации обязательств и бюджетного управления: представление министрами в Парламент, на основе секторальных стратегий расходов, отчетов о затраченных ресурсах и реализованных реформах, с обязательным размещением на веб-странице отчетов о деятельности, разработанных на основе годовых планов действий.

6. Обеспечение зримости и прозрачности внешней помощи.

7. Улучшение координирования технической и финансовой внешней помощи и мобилизация ресурсов для реализации стратегических целей. Создание институциональной базы для координирования внешней политики и деятельности секторальных советов при участии зарубежных доноров.

8. Диверсификация технического и финансового сотрудничества с внешними партнерами по развитию.

9. Децентрализация и консолидация органов местного публичного управления (институциональная и административная).

10. Развитие законодательной базы согласно конституционным принципам децентрализации публичных услуг и местной автономии, а также положениям Европейской хартии местного самоуправления.

11. Консолидация институционального потенциала публичных органов, ответственных за область местного публичного управления и межсекторального сотрудничества на сегменте местного и регионального развития.

12. Разработка и продвижение концепции административно-территориальной реформы в плане делегирования компетенций и упрощения доступа граждан к публичным услугам.

13. Обеспечение автономии в принятии решений, организационной, финансовой и бюджетной автономии органов местного публичного управления.

14. Обеспечение прозрачности процесса принятия решений и повышение уровня участия населения путем создания механизмов и практик организации слушаний и публичных дебатов на местном уровне, в частности в сельской местности, в процессе разработки местного бюджета, стратегий местного развития и политик межкоммунитарного развития для предоставления качественных публичных услуг и т.д.

15. Продвижение и стимулирование политик межкоммунитарного сотрудничества в целях предоставления качественных публичных услуг.

16. Укрепление прямого, систематического, институционализированного диалога между центральной и местной публичной администрацией на внутреннем и внешнем уровне.

17. Последовательное направление компетенций, ресурсов, ответственностей, на основе оценки административного потенциала

органов местного публичного управления, для предоставления на местном и региональном уровне качественных публичных услуг.

18. Передача местному публичному управлению компетенций по установлению и санкционированию незаконных деяний, связанных с организацией жизни на уровне сообщества.

19. Развитие менеджмента достижений в публичном управлении.

20. Разнообразие механизмов поддержки передового персонала, повышение уровня деятельности и престижа публичной должности путем улучшения системы стимулирования зарплаты и других вознаграждений.

21. Укрепление нормативной базы и развитие профессиональных компетенций государственных служащих в сфере формулирования и внедрения публичных политик, в том числе внедрение механизма анализа тенденций воздействия публичных политик.

22. Внедрение минимальных стандартов качества для публичных услуг и системы показателей мониторинга/оценки их качества, а также инструментов подачи жалоб относительно публичных услуг, представленных ниже установленного стандарта.

### ***В. Публичные финансы***

1. Полная реализация обязательств, определенных в качестве условий в матрице политик, относительно программ бюджетной поддержки, представленной ЕС.

2. Стратегическая оценка эффективности публичных расходов на уровне секторов и учреждений.

3. Продвижение разумной, предвидимой и ответственной бюджетной политики, обеспечивающей стабильность бюджета на среднесрочный и долгосрочный период.

4. Обеспечение надлежащего внедрения Стратегии финансовой децентрализации в соответствии с Законом о местных публичных финансах.

5. Усиление контроля за управлением финансовыми средствами, в том числе внешними. Интегрированное внедрение и усовершенствование системы бюджетирования по программам, основанной на достижениях.

6. Внедрение системы «Казначейство в режиме реального времени», представляющей доступ общественности к информации о финансовых потоках, государственных доходах и расходах, государственном долге, управлении государственной собственностью, договорах о закупке товаров, работ и публичных услуг, а также о субвенциях и государственной помощи.

7. Внедрение реформ в области финансирования возможных инвестиций.

8. Разработка и внедрение концепции индивидуального налогового решения для экономических агентов страны.

9. Принятие и продвижение наилучших практик относительно регулирования цен на денежные переводы.

10. Введение новых Стандартов бухгалтерского учета в публичном секторе. Создание Совета по стандартам и бухгалтерскому учету в публичном секторе.

11. Модернизация и прозрачность процессов государственных закупок, а также укрепление институционального потенциала по их реализации. Упрощение проведения государственных закупок товаров и услуг в той же административно-территориальной единице.

12. Введение в действие системы e-Закупки и постепенная передача в аутсорсинг услуг по государственным закупкам. Создание независимого учреждения по рассмотрению жалоб, относящихся к государственным закупкам.

13. Углубление внутреннего и внешнего аудита, а также финансового контроля в целях обеспечения эффективного, действенного и экономного использования публичных денег.

14. Повышение уровня функционирования внутреннего аудита в центральных органах публичного управления и органах местного публичного управления второго уровня и приведение их деятельности в соответствие со стандартами и надлежащими практиками в данной области.

15. Внедрение и дальнейшее развитие инструментов и механизмов менеджерского контроля путем приравнивания деятельности публичных субъектов к принципам, стандартам и наилучшим практикам внутреннего контроля и менеджмента рисков.

16. Дальнейшее развитие многолетнего бюджетного планирования.

17. Совершенствование законодательной базы в области бухгалтерского учета и аудита.

18. Внедрение новых инструментов управления публичным долгом.

### ***С. Реформа публичных услуг***

1. Дальнейшее исключение неэффективных и устаревших публичных услуг, а также предоставление публичных услуг в режиме онлайн и в режиме мобильности для всех граждан и для бизнеса.

2. Развитие платформы e-Правление и национальной электронной системы.

3. Внедрение электронного голосования и поддержка форм соучастной демократии через информационные системы, в том числе для обеспечения участия диаспоры на расстоянии во внутренних социально-политических процессах.

4. Внедрение интероперабельной основы государственных информационных систем.

5. Применение единой электронной системы оборота документов в рамках центральных органов публичного управления.

6. Внедрение и обеспечение функциональности Правительственного портала публичных электронных услуг.

7. Разработка и внедрение административных положений, определяющих порядок предоставления публичных электронных услуг.

8. Консолидация центров ведомственных данных и развитие общей правительственной технологической платформы «M-Cloud» в соответствии с международными стандартами.

9. Продвижение интеллектуальных инвестиций в ИТ в рамках органов центрального публичного управления.

#### ***D. Сотрудничество центральных публичных органов с АТО Гагаузия***

1. Развитие и укрепление дальнейшего многостороннего диалога с АТО Гагаузия.

2. Разработка и внедрение долговременной программы для реализации сотрудничества в области отраслевого, социально-экономического, инфраструктурного и гуманитарного развития (включая преподавание государственного и гагаузского языков в рамках образовательного процесса).

### **VIII. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

1. Развитие глобальной стратегии об окружающей среде, регулирующей институциональные реформы планирования для обеспечения введения в действие и соблюдения законодательства в отношении окружающей среды.

2. Реализация институциональной реформы путем институциональной реструктуризации центрального органа в области окружающей среды и подведомственных органов с целью развития возможностей внедрения политик в сектор окружающей среды и управления составляющими частями окружающей среды.

3. Интегрирование принципов сохранения, защиты и реабилитации окружающей среды, устойчивого развития, зеленого экономического развития, адаптации к климатическим изменениям во всех секторах национальной экономики.

4. Создание интегрированной системы мониторинга и контроля за качеством окружающей среды путем внедрения эффективных механизмов регулирования и контроля: комплексное природоохранное разрешение,

экономические инструменты, экологические сборы, штрафы за загрязнение, расширенная ответственность производителя.

5. Восстановление и защита биологического разнообразия путем расширения лесных площадей до 15% территории страны и природных территорий, находящихся под защитой государства, до 8%, а также обеспечение эффективного и устойчивого менеджмента природных экосистем.

6. Повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан, в том числе путем включения экономического образования в систему формального образования, а также путем обеспечения доступа к адекватным инструментам и обучающим материалам для неформального и информального экологического образования.

Обеспечение граждан Республики Молдова качественной питьевой водой и услугами по ее очистке.

7. Внедрение интегрированной информационной системы в области окружающей среды и обеспечение доступа к информации об окружающей среде.

8. Улучшение качества поверхностных вод путем внедрения системы интегрированного управления водными ресурсами в соответствии с принципом гидрографического бассейна.

9. Повышение уровня доступа граждан к эффективной системе обеспечения качественной питьевой водой и к услугам по ее очищению.

10. Восстановление и улучшение качества почв, устойчивый менеджмент участков и экологическая реконструкция деградированных участков, участков, подверженных оползням, и защитных полос сельскохозяйственных земель.

11. Устойчивое управление, защита и сохранение используемых ископаемых ресурсов, в том числе природного газа и нефти.

12. Внедрение мер по сокращению загрязнения воздуха, в том числе транспортными средствами и в результате экономической деятельности.

13. Развитие региональной инфраструктуры по удалению твердых отходов, а также систем селективного сбора и переработки отходов, которые будут способствовать сокращению накопления отходов и увеличению доли их переработки.

14. Создание интегрированных систем управления отходами, сбора, обработки, использования или удаления специфических и опасных отходов.

15. Удаление и уничтожение накоплений твердых органических отходов.

16. Снижение воздействия природных рисков и защита от природных катастроф.

17. Определение ресурсов и механизмов международного финансирования в области охраны окружающей среды и обеспечение участия Республики Молдова в конвенциях, проектах и организациях в области окружающей среды.

## **IX. ПРОАКТИВНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ**

### ***A. Работа, трудовая миграция и политики в сфере оплаты труда***

1. Консолидация законодательной и институциональной базы в области занятости населения и социальной защиты лиц, находящихся в поиске работы.

2. Продвижение мер по предупреждению безработицы и стимулированию работодателей с целью интеграции в рынок труда уязвимых групп населения.

3. Улучшение законодательной базы в области труда с целью обеспечения соблюдения законных прав и интересов обеих сторон трудовых отношений, уделяя особое внимание борьбе с теневой экономикой.

4. Укрепление потенциала Государственной инспекции труда, в том числе путем исключения принуждений в законодательном порядке с целью обеспечения социально-экономических прав работников.

5. Приведение национального законодательства в соответствие с директивами Европейского союза для обеспечения социальной безопасности.

6. Установление соотношения между потребностью в рабочей силе для подготовки специализированных кадров и финансированием из государственного бюджета.

7. Разработка стандартов занятости населения и внедрение программ профессиональной подготовки и развития предпринимательских компетенций для различных категорий населения в соотношении с потребностями рынка рабочей силы.

8. Развитие нормативной базы о профессиональной мобильности и заключение двусторонних договоров в области трудовой миграции.

9. Развитие программ по информированию и консультированию граждан для обеспечения эффективной мобильности граждан.

10. Продвижение и внедрение комплексной, многосторонней и межинституциональной программы реинтеграции лиц, вернувшихся из-за рубежа.

11. Поэтапное повышение минимальной заработной платы по стране с целью увеличения социальной защиты работников, усовершенствования системы оплаты труда для стимулирования производительности и высокого профессионализма.

### ***В. Социальное страхование***

1. Создание базовой пенсии как инструмента усиления социальной защиты населения.
2. Обеспечение стабильности, устойчивости и прозрачности государственной системы социального страхования.
3. Создание и укрепление механизма установления пособий социального страхования на основе уплаченных взносов социального страхования.
4. Осуществление параметрических изменений в системе пенсионного обеспечения в целях усовершенствования формул начисления и индексации пенсий.
5. Продолжение процесса унификации условий выхода на пенсию для всех категорий граждан.
6. Внедрение электронных сертификатов медицинского отпуска.

### ***С. Социальная помощь и защита семьи***

1. Систематическое развитие социальной помощи для повышения уровня защиты граждан, семей и социальной сплоченности.
2. Обеспечение доступа к качественным социальным услугам путем усовершенствования нормативной базы, регламентирующей порядок организации и функционирования социальных служб.
3. Повышение и оценка качества социальных услуг посредством эффективного внедрения механизмов аккредитации и инспекции поставщиков социальных услуг.
4. Укрепление программ социальной помощи для повышения уровня защиты семей и создание механизмов социальной активности.
5. Предупреждение институционализации детей путем программ раннего вмешательства и развития альтернативных услуг.
6. Предупреждение и борьба с насилием, пренебрежением, эксплуатацией детей, а также продвижение ненасильственных практик в процессе воспитания детей.
7. Развитие проактивных политик по поддержке семей с детьми, внедрение программ по развитию родительских способностей.
8. Разработка и внедрение программ, предназначенных детям, оставшимся в стране, в результате феномена миграции.
9. Соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями путем внедрения рекомендаций и замечаний Комитета ООН.



10. Разработка механизма беспристрастной оценки получателей пособий по ограничению возможностей с целью установления трудоспособности.

11. Деинституализация лиц с ограниченными умственными возможностями путем создания системы коммунитарного ухода.

12. Развитие инклюзивного общества, укрепление потенциала служащих публичных учреждений, вовлеченных в процесс социальной инклюзии лиц с ограниченными возможностями.

13. Укрепление национального потенциала в области борьбы с насилием в семье.

14. Развитие законодательной базы и политик в области предупреждения и борьбы с насилием в семье. Улучшение доступа жертв торговли людьми к качественным услугам.

15. Повышение осведомленности общественного мнения относительно предупреждения и исключения гендерных стереотипов, а также условий, порождающих ситуацию дискриминации в различных областях.

16. Завершение процессов, относящихся к социальному предпринимательству и социальным услугам.

## **X. ОБРАЗОВАНИЕ**

1. Повышение престижа профессии учителя путем разработки и внедрения системы оплаты труда, ориентированной на стимулирование успехов, карьеры, образовательной автономии и целостности.

2. Утверждение и внедрение национальной программы повышения качества человеческих ресурсов в образовании, в том числе посредством пересмотра концепции педагогического образования.

3. Развитие эффективного механизма мониторинга, анализа прогресса, консультирования и информирования научной среды и гражданского общества в процессе внедрения законодательной базы и политик в области образования.

4. Укрепление потенциала и функциональности учреждений для обеспечения качественного образования.

5. Внешняя оценка качества образовательных программ и учреждений с целью выдачи временного разрешения на функционирование или аккредитации.

6. Модернизация куррикулума с целью обеспечения релевантности и полной социально-профессиональной интеграции.

7. Внедрение информационных технологий в менеджмент учреждений и в образовательный процесс на всех ступенях образования.

8. Модернизация инфраструктуры образовательных учреждений, с ориентацией на инновации, релевантность, эффективное образование и равный доступ к образованию.

9. Разработка и внедрение механизмов обеспечения прозрачности и участия сообщества в процессах принятия решений по развитию и эффективному управлению образовательными учреждениями и формированию компетенций для участия.

10. Совершенствование нормативной базы и разработка национальной программы по продвижению профессиональной подготовки на протяжении всей жизни.

11. Развитие национальной базы квалификаций и инструментов с целью признания и утверждения компетенций и квалификаций, полученных в различных образовательных контекстах, устранение барьеров для развития и профессиональной мобильности.

12. Развитие сети услуг преддошкольного и дошкольного образования и совершенствование нормативной базы о функционировании этих услуг.

13. Внедрение национальной программы по развитию инклюзивного образования, культуры толерантности и недискриминационного отношения в образовательной среде и обществе.

14. Усиление исследовательской деятельности в учреждениях высшего образования путем продвижения партнерства между университетами - Правительством - бизнесом и содействия интернационализации.

15. Модернизация профессионального технического образования с целью обеспечения релевантного образования, трудоустройства выпускников и интегрирование профессиональных технических учреждений в Европейское образовательное пространство, включая профессиональную подготовку путем продвижения принципов реализации Копенгагенского процесса.

16. Стимулирование привлечения экономической среды социальных партнеров и гражданского общества в образовательный процесс для эффективного использования экспертизы, синхронизации действий и оптимизации ресурсов.

17. Усовершенствование нормативной базы и модернизация школьной инфраструктуры для здорового питания детей и учащихся.

18. Усовершенствование норм финансирования образования с целью удовлетворения новых образовательных стандартов.

19. Качественное овладение румынским языком в школах и в обществе и надлежащее его функционирование в сообществе и между гражданами.

20. Разработка и внедрение национальной программы для внекуррикулумного образования, ориентированной на реализацию развития наклонностей, креативности и предпринимательского духа.

## **XI. НАУКА И ИННОВАЦИИ**

1. Реформирование национальной системы исследований и инноваций.

2. Развитие механизмов для стимулирования меритократии, прекращение оттока научных кадров и мотивирование диаспоры для участия в национальных исследовательских проектах.

3. Обеспечение условий для достижения эффективности исследований и совершенствования нормативной базы относительно устойчивого финансирования науки в целях продвижения и применения научных достижений и социального воздействия.

4. Разработка национальной программы мотивации для реализации научной карьеры.

5. Продвижение междисциплинарных исследований, направленных на решение социальных проблем (сохранение самобытности и культурного наследия, повышение качества и продолжительности жизни, сохранение биоразнообразия и экологической безопасности, генерация знаний, внедрение инноваций и трансфера технологий) из средств государственного бюджета и внешних источников.

6. Создание научных и технологических парков в рамках частно-государственного партнерства.

7. Создание партнерств между научной диаспорой и организациями в области научных исследований и инноваций Республики Молдова, стимулирование профессиональной мобильности и мотивации для возвращения научных работников в страну.

## **XII. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

1. Применение наилучших европейских практик в соответствии с законодательством Сообщества, в том числе путем принятия Кодекса здравоохранения, гармонизации соответствующей нормативной базы.

2. Организация медицинских услуг с учетом потребностей населения путем создания национальной стратегической сети поставщиков медицинских услуг.

3. Финансирование поставщиков медицинских услуг на основе представленных результатов и достижений; совершенствование

институциональных и персональных механизмов по оплате/вознаграждению труда; изменение формулы финансирования для определенных видов медицинской помощи.

4. Улучшение доступа к медикаментозному лечению путем изменения политики установления цен на лекарства, расширения перечня компенсируемых лекарств, пересмотра национальных протоколов и национального фармакотерапевтического формуляра.

5. Модернизация услуг здравоохранения, в том числе службы государственного надзора за публичным здоровьем путем ее регионализации, улучшение координации на местном уровне между всеми уровнями медицинской помощи.

6. Развитие служб паллиативной помощи и реабилитации, коммунитарных служб и психического здоровья, обеспечение репродуктивного здоровья, укрепление службы догоспитальной неотложной медицинской помощи.

7. Повышение эффективности медицинских учреждений путем совершенствования механизмов управления и изменения механизмов закупок в здравоохранении.

8. Поощрение инвестиций в модернизацию медицинских технологий, в том числе за счет ресурсов учреждений, созданных в этих целях, а также увеличение процентной доли финансового вклада учредителей публичных медико-санитарных учреждений.

9. Сосредоточение системы здравоохранения на нуждах пациента, укрепление первичной медицинской помощи, улучшение доступа ко всем видам медицинской помощи путем полной оцифровки всей системы здравоохранения; обеспечение прозрачности, ясности и простоты правил доступа, а также пакета услуг, предусмотренных в Единой программе.

10. Обеспечение профилактики и эффективного контроля социально опасных инфекционных заболеваний, контроля неинфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, продвижение и раннее воспитание здорового образа жизни путем принятия новых национальных межотраслевых программ.

11. Внедрение законодательства в области контроля табачной продукции, принятие пакета законов о контроле за алкогольной продукцией, применение налога на вредную привычку и повышение акцизов на табачные изделия и алкогольные напитки в качестве источника дополнительного финансирования системы здравоохранения.

12. Внедрение новых механизмов подготовки, мотивации и удержания кадров в сфере здравоохранения путем утверждения стратегии развития человеческих ресурсов в системе здравоохранения на 2016-2025 гг.

13. Восстановление взаимного доверия и улучшение отношений между врачом и пациентом путем утверждения и внедрения нового Кодекса этики медицинского работника и фармацевта.

14. Улучшение качества процесса подготовки человеческих ресурсов путем укрепления основ медицинских и научных исследований, университетского и постуниверситетского обучения и создания Университетского госпиталя.

### **XIII. КУЛЬТУРА**

1. Разработка законодательной базы в области защиты и продвижения национального культурного достояния, продвижение художественного творчества и культурных индустрий.

2. Формирование и развитие национальной системы документирования, учета, хранения и защиты национального культурного достояния.

3. Использование и интеграция культурного достояния и творческого потенциала в национальные и местные проекты коммунитарного развития.

4. Продвижение национального культурного достояния и его интеграция в систему европейских и мировых ценностей.

5. Улучшение и укрепление системы национального художественного образования.

6. Модернизация и диверсификация предложений культурных услуг.

7. Развитие культурных индустрий и защита традиционных ремесел.

8. Возрождение и развитие национальной культурной инфраструктуры.

9. Продвижение политики формирования коммунитарных культурных центров.

10. Формирование институционального потенциала, необходимого для внедрения Стратегии развития культуры «Культура 2020» (Институт охраны памятников, Молдавский институт культуры, Центр по подготовке в области культуры).

11. Продвижение, совместно с партнерами по развитию, Национальной программы цифровых публичных библиотек.

12. Поддержка программы «Творческая Европа» в целях продвижения культурных проектов общественных объединений и учреждений культуры.

13. Укрепление культурных отношений с другими странами, в том числе с диаспорой.

14. Внедрение передового менеджмента в публичные учреждения культуры.

15. Внедрение моделей конкурентного финансирования для поддержки культурных политик и работников сферы культуры.

16. Развитие нормативной базы и укрепление инфраструктуры с целью реставрации культурно-исторического наследия.

17. Оцифровка культурно-исторического наследия, включая архивные фонды.

#### **XIV. МОЛОДЕЖЬ И СПОРТ**

1. Продвижение и стимулирование участия молодежи в различных программах мобильности.

2. Развитие и укрепление сети местных молодежных советов для расширения площади их территориального покрытия. Продвижение программ, направленных на развитие компетенций участия в процессе принятия решений.

3. Создание систем ориентирования, консультирования и повышения квалификации в области труда и возможности дальнейшего трудоустройства. Продвижение доступа к рынку труда и обеспечение качества рабочих мест.

4. Продвижение волонтерских действий, осведомление населения о значении волонтерства и социальном признании труда, предоставляемого волонтерами.

5. Развитие нормативной и методологической базы аккредитации услуг для молодежи, а также обеспечение их качества.

6. Увеличение числа пользователей программ профессиональных стажировок.

7. Усовершенствование и расширение механизма стимулирования молодежи, которая устраивается на работу в сельской местности и маленьких городах.

8. Поддержка предпринимательства среди молодежи, в том числе путем налогового упрощения, развития программ экономического признания и продвижение предпринимательства среди молодежи, диверсификация возможностей инициирования собственных дел.

9. Развитие программ распространения здорового образа жизни среди молодежи.

10. Разработка национальной стратегии развития физического воспитания и спорта.

11. Развитие и модернизация спортивной инфраструктуры и материально-технической базы спортивных учреждений и разработка нормативной базы для их эксплуатации.

12. Поддержка спортсменов с высокими достижениями на национальном и международном уровне.

13. Развитие программ национальных конкурсов, направленных на стимулирование креативности, идентификации и выявление талантливой молодежи.

14. Повышение уровня вовлечения молодежи в процесс укрепления демократии участия.

15. Развитие возможностей предпринимательства и трудоустройства молодежи.

## **XV. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

1. Разработка Национальной концепции развития средств массовой информации с целью обеспечения плюрализма и свободы выражения.

2. Внедрение жизнеспособного механизма, обеспечивающего развитие местного телерадиопродукта, безопасность информационного пространства Республики Молдова и предупреждение/борьба с внешним и внутренним воздействием средств массовой информации пропагандистского характера.

3. Обеспечение законодательной базы о прозрачности собственности средств массовой информации (включая структуру акционерства и определение конечного бенефициара), создание строгого контроля предупреждения концентрации собственности средств массовой информации и применение наказания за несоблюдение законных положений в данной области.

4. Принятие нового Кодекса телевидения и радио в соответствии с резолюциями Совета Европы, директивами Европейского союза, наилучшими практиками Сообщества и рекомендациями партнеров по развитию.

5. Продолжение реформ в Общественной национальной телерадиоорганизации Компания «Телерадио-Молдова» в направлении продвижения интересов населения и исключение молчаливого согласия вмешательства политиков в деятельность общественной телерадиоорганизации.

6. Обеспечение де-юре и де-факто независимости деятельности Координационного совета по телевидению и радио в целях укрепления своего качества гаранта публичного интереса в области телевидения и радио посредством недопущения политического вмешательства в его деятельность.

7. Наделение Координационного совета по телевидению и радио исключительными прерогативами по обеспечению плюрализма мнений в телерадиопрограммах и продвижение политик в области соблюдения прав человека и основных гражданских свобод. Пересмотр процедуры

применения наказания за правонарушения в области телевидения и радио в соответствии с европейскими практиками.

8. Внедрение Закона о разгосударствлении публичных периодических изданий и либерализации рынка распределения печатных изданий.

9. Создание приемлемой законодательной базы по развитию в области рекламы, недопущение нелояльной конкуренции в данной сфере и пропорциональное распределение иностранной рекламы в отечественном медийном пространстве.

10. Приведение Закона о доступе к информации в соответствие с требованиями и практиками электронного правления.

## **XVI. ДИАСПОРА**

1. Утверждение и внедрение Стратегии «Диаспора 2025».

2. Внедрение интегрированного подхода к проблеме миграции и диаспоры на национальном и местном уровне.

3. Консолидация Бюро по связям с диаспорой в составе Государственной канцелярии как учреждения, обеспечивающего координирование публичных политик, предназначенных для диаспоры.

4. Четкое институциональное разграничение между Бюро межэтнических отношений и Бюро по связям с диаспорой с передачей последнему всех обязанностей и компетенций, связанных с диаспорой.

5. Усовершенствование механизма и содействие признанию национальных и полученных за рубежом дипломов и образовательных квалификаций.

6. Развитие и продвижение систем и электронных продуктов для облегчения доступа диаспоры к качественным услугам в режиме online.

7. Упрощение транспорта и денежных переводов для диаспоры и семей, оставшихся в стране.

8. Увеличение количества программ с диаспорой и для диаспоры с целью сохранения национальной идентичности, продвижения традиций и культурного достояния и организации тематических проектов для продвижения имиджа Молдовы за рубежом.

9. Диверсификация дополнительных преподавательских услуг (online, на расстоянии) для детей из диаспоры.

10. Поддержка воскресных школ и курсов по изучению румынского языка в диаспоре.

11. Продвижение пакета финансовых инструментов для привлечения инвестиций диаспоры: экономические фонды и инвестиции для мигрантов и платформы совместного финансирования.

## **XVII. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА**



1. Разработка и применение Стратегии по интеграции национальных меньшинств Республики Молдова.
2. Создание необходимых условий для сохранения, развития и выражения национальной, культурной, языковой и религиозной идентичности лиц, относящихся к национальным меньшинствам.
3. Содействие межкультурному диалогу и укрепление гражданской позиции национальных меньшинств перед государством Республика Молдова.
4. Содействие доступу лиц, относящихся к национальным меньшинствам, к средствам информации для продвижения толерантности и культурного плюрализма.
5. Поощрение знания культуры, истории, языков и религии, как национальных меньшинств, так и этнического большинства.
6. Обеспечение условий, необходимых для изучения и применения государственного языка Республики Молдова гражданами, говорящими на других языках, включая взрослых.
7. Поддержка общественных организаций национальных меньшинств в реализации их уставных мероприятий.

## **XVIII. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

1. Разработка нормативной базы по регулированию отношений между публичными органами и гражданским обществом, развитие на национальном и местном уровне механизмов по продвижению участия гражданского общества в процессе принятия решений.
2. Реформирование механизма регистрации и перерегистрации некоммерческих организаций для обеспечения соблюдения свободы объединения.
3. Реформирование законодательной базы о благотворительности и спонсорстве с целью обеспечения устойчивости и независимости неправительственных организаций.
4. Усовершенствование положений о налогообложении организаций гражданского общества.
5. Продвижение и укрепление финансовой устойчивости гражданского общества путем принятия процедур применения положений Закона о направлении физическими и юридическими лицами части налога организациям общественной пользы.
6. Обеспечение прозрачности в деятельности Сертификационной комиссии путем опубликования держателей сертификатов общественной пользы и данных о мероприятиях и решениях Комиссии.

7. Упрощение доступа к процедуре вычета пожертвований и усовершенствование необходимого механизма в случае юридических и физических лиц.

8. Регламентирование механизма и процедур участия и избираемости неправительственных организаций для предоставления социальных услуг, услуг по охране здоровья, формирования навыков и др.

9. Доработка законодательной базы об общественном предпринимательстве и закупке общественных услуг.

10. Разработка новой Стратегии развития гражданского общества на 2016-2020 годы в партнерстве с организациями гражданского общества.